27.01.2023 17:33:05
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦ
ΨΗΦΙΑΚΑ
ΥΠΟΓΕΓΡΑΜΜΕΝΟ
ΑΠΟ
ΜΑΡΙΟΣ
ΑΝΤΩΝΙΟΥ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ

Αθήνα 27/01/2023

Α. Π.: ΕΥΔ ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ 916/27-01-2023

ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΕΤΠΑ & ΤΣ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
«ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ» ΚΑΙ «ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ»
(ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ)

Υποδιεύθυνση: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ
Ταχ. Δ/νση: Αεροπόρου Παπαναστασίου 34,
115 27 Αθήνα
Email: peka-polpro@mou.gr
Πληροφορίες: Γραφείο Προϊσταμένου

ΠΡΟΣ: ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΦΟΡΕΑ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ
ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ
«Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.»
info@fodsaste.gr

ΥΠ'ΟΨΙΝ
Προέδρου Δ.Σ.
Δημάρχου Λαμιέων
κ. Ε. Καραϊσκου

ΚΟΙΝ.
ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΘΕΜΑ: Απόψεις σχετικά με την α.π.97/18-1-2023 επιστολή με Θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ»

Κατ' αρχάς οφείλουμε να επισημάνουμε ότι οι υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, δεν εμπλέκονται ούτε έχουν κάποια αρμοδιότητα σε θέματα που αφορούν το ΣΔΕ και τις εσωτερικές διαδικασίες των Υπηρεσιών της Χώρας. Ως εκ τούτου η αποστολή εγγράφου από τον όποιο Δικαιούχο με αποδέκτη τον Προϊστάμενο του τμήματος REGIO G3, εκτιμάται **ως μη αποδεκτή**, με μόνο αποτέλεσμα το να εκτίθεται η Χώρα, ιδίως εάν ληφθούν υπόψη τα πραγματικά δεδομένα, τα οποία παρατίθενται ακολούθως.

Σε κάθε περίπτωση και προς αποκατάσταση της πραγματικότητας, παρατίθενται τα ακριβή στοιχεία για τα ως άνω ζητήματα.

Ειδικότερα και στο πλαίσιο της με αρ. πρωτ. 9253/15.11.2018 (ΑΔΑ: ΩΑΠΔ465ΧΙ8-5ΕΥ) Πρόσκλησης της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» 2014-2020 για την υποβολή προτάσεων στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας 14 «Διατήρηση και προστασία του Περιβάλλοντος – Προαγωγή της αποδοτικής χρήσης των πόρων (ΤΣ)» με τίτλο «Υλοποίηση ώριμων έργων ανάκτησης Ή/και διάθεσης αστικών αποβλήτων», κωδικός πρόσκλησης 14.6Ι.27.8.1.3, (Α/Α ΟΠΣ: 3352), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, ο δικαιούχος Περιφερειακός ΦοΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. έχει υποβάλει τις ακόλουθες προτάσεις για τη χρηματοδότηση Μονάδων Επεξεργασίας Απορριμμάτων:

Α/Α ΥΠΟΒΟΛΗΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ	ΚΩΔΙΚΟΣ ΟΠΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΑΙΤΗΣΗΣ (€)
11	30-12-2020 18:03	5069531	ΜΟΝΑΔΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ (ΜΕΑ) και ΧΩΡΟΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΤΑΦΗΣ ΥΠΟΛΕΙΜΜΑΤΩΝ (ΧΥΤΥ) ΧΑΛΚΙΔΑΣ (ΟΕΔΑ)	48.506.176,04
14	06-07-2021 23:37	5069532	ΜΟΝΑΔΑ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ (ΜΕΑ) και ΧΩΡΟΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΤΑΦΗΣ ΥΠΟΛΕΙΜΜΑΤΩΝ (ΧΥΤΥ) ΛΑΜΙΑΣ (ΟΕΔΑ)	48.640.847,43
24	30/6/2022 2:30:00 μμ	5124316	Αναβάθμιση Μονάδας Επεξεργασίας Απορριμμάτων (Εργοστάσιο Κομποστοποίησης) Άμφισσας	13.083.727,80

Για την πράξη ΟΕΔΑ Χαλκίδας ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις στις 07/02/2021, 17/5/2021, υποβλήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις στις 18/3/2021, 6/4/2021, και 15/10/2021, οπότε και υποβλήθηκαν νέα στοιχεία κρατικών ενισχύσεων. Η αξιολόγηση παρέμεινε σε εκκρεμότητα εν αναμονή της έκδοσης επικαιροποιημένης περιβαλλοντικής αδειοδότησης ώστε να γίνει προσαρμογή της δυναμικότητας του έργου με συμπλήρωση εισερχόμενων ανακυκλώσιμων υλικών, εν συνεχεία επικαιροποίηση στις αντίστοιχες προμελέτες, καθώς και την οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΜΕΑ περιλαμβάνει υπηρεσίες που δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ (διαχείριση συσκευασιών και ιλύος).

Για την πράξη ΟΕΔΑ Λαμίας ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις στις 29/4/2022, υποβλήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις στις 15/7/2022 και 28/11/2022, οπότε και υποβλήθηκε η με α.π. 100549/6448/25-112022 επικαιροποιημένη ΑΕΠΟ του έργου, με την οποία τροποποιείται η δυναμικότητα του έργου και συμπληρώνονται ποσότητες εισερχόμενων ανακυκλώσιμων υλικών. Όμως σε εκκρεμότητα παραμένουν η κήρυξη απαλλοτρίωσης, η επικαιροποίηση των μελετών του έργου και η οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΜΕΑ συμπεριλαμβάνει υπηρεσίες που δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ (διαχείριση συσκευασιών και ιλύος). Επισημαίνεται ότι το άρθρο 49 του Ν.4412/2016, όπως ισχύει, ορίζει ότι "*Για τα έργα που έχουν υπαχθεί ή θα υπαχθούν στο άρθρο 7Α του ν. 2882/2001, προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου αποτελεί η κήρυξη των απαιτούμενων απαλλοτριώσεων σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 2882/2001, καθώς και η ύπαρξη έκθεσης εκτίμησης, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ιδίου νόμου*."

Τα ανωτέρω στοιχεία αποτελούν προϋπόθεση για την έναρξη υλοποίησης των έργων.

Στις περιπτώσεις των εν λόγω ΜΕΑ, η ένταξη και χρηματοδότηση των οικείων πράξεων δεν θα ήταν δυνατόν να οδηγήσει σε ανάληψη νομικής δέσμευσης και δαπάνη εντός του 2023 για το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ, εφόσον δεν είναι δυνατή η δημοπράτηση προ έκδοσης ΑΕΠΟ, επικαιροποίησης προμελέτης, λήψης γνώμης τεχνικού συμβουλίου για το άρθρο 50 και στην περίπτωση της Λαμίας, πριν από την κήρυξη της απαλλοτρίωσης. Δηλαδή με τα σημερινά δεδομένα τα έργα δεν μπορούν να τμηματοποιηθούν.

Η καθυστέρηση στην αξιολόγηση ωστόσο δεν οφείλεται σε ολιγωρία των αρμόδιων Υπηρεσιών του Υπ. Ανάπτυξης, αλλά στη μη εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων που αναλαμβάνει ο Δικαιούχος ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας ΑΕ, προκειμένου να πληρούνται τα κριτήρια έκδοσης μιας Απόφασης Ένταξης πράξης.

Επιπροσθέτως όπως θα πρέπει να γνωρίζετε, μετά από παρέμβαση της DG Regio, στις 18/1/2021 ξεκίνησε η υλοποίηση ανάθεσης στους JASPERS οριζόντιου έργου για την αποτίμηση της ορθολογικότητας του σχεδιασμού των ΜΕΑ που είχαν δρομολογηθεί για συγχρηματοδότηση από το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ βάσει των ΠΕΣΔΑ 2016-2017. Πρόκειται για 3 εν λειτουργία ΜΕΑ καθώς και 12 ΜΕΑ με υποβεβλημένες προτάσεις ή υπό διαμόρφωση προτάσεις χρηματοδότησης. Στις 14/4/2021 υποβλήθηκε αρχικό σημείωμα σχετικά με πρώτη αξιολόγηση των στοιχείων από τους φακέλους των έργων. Οι ΜΕΑ Λαμίας και Χαλκίδας περιλαμβάνονται στην εν λόγω λίστα έργων. Οι JASPERS ολοκλήρωσαν την εν λόγω ανάθεση με υποβολή στις 5/9/2022 τελικού πορίσματος στο οποίο αναφέρουν ότι για την επίτευξη στόχων οδηγιών κυκλικής οικονομίας θα απαιτηθεί μετατροπή των υφιστάμενων ΜΕΑ σε ΜΑΑ, και ανασχεδιασμός των χρηματοδοτημένων και υπό χρηματοδότηση έργων.

Λόγω της εν λόγω παρέμβασης, ανασχέθηκε η ροή της εν εξελίξει αξιολόγησης έργων ΜΕΑ, εν αναμονή των απόψεων των JASPERS και της ΕΕ.

Η πράξη ΜΕΑ Άμφισας υποβλήθηκε στις 30/6/2022 με ΜΠΕ (προς τροποποίηση υφιστάμενης ΑΕΠΟ έργου που ήδη χρηματοδοτείται από το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ / ΜΕΒΑ και ΧΥΤΑ Φωκίδας) και σχέδιο προμελέτης. Η αξιολόγηση δεν ξεκίνησε, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω δεδομένα και, πλέον, της αναγκαιότητας επιβεβαίωσης της σκοπιμότητας του έργου στο νέο θεσμικό πλαίσιο.

Υπενθυμίζεται τέλος ότι οι μελέτες ωρίμανσης για το σύνολο των παραπάνω πράξεων συγχρηματοδοτούνται από την Τεχνική Βοήθεια του ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ.

ΚΩΔΙΚΟΣ ΟΠΣ	ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΑΠΑΝΗ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (€)	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΕΝΤΑΞΗΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΣΥΜΒΑΣΗΣ	ΛΗΞΗ ΠΡΑΞΗΣ
5010186	ΜΕΛΕΤΕΣ ΩΡΙΜΑΝΣΗΣ ΜΕΑ ΚΑΙ ΧΥΤΥ ΧΑΛΚΙΔΑΣ (ΟΕΔΑ)	679.023,66	29/11/2017	19/11/2018	43,50 ΜΗΝΕΣ	31/12/2023
5010186	ΜΕΛΕΤΕΣ ΩΡΙΜΑΝΣΗΣ ΜΕΑ ΚΑΙ ΧΥΤΥ ΛΑΜΙΑΣ (ΟΕΔΑ)	657.473,67	29/11/2017	28/8/2019	39,32 ΜΗΝΕΣ	31/3/2023

5010185	ΜΕΛΕΤΕΣ ΩΡΙΜΑΝΣΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ ΜΕΑ ΦΩΚΙΔΑΣ	127.088,77	29/11/2017	23/3/2020	27 ΜΗΝΕΣ	31/12/2023

Προκύπτουν συνεπώς και από τα χρονοδιαγράμματα εκπόνησης των μελετών οι βραδείες διαδικασίες ωρίμανσης των έργων, αποκλειστικά **με ευθύνη του Δικαιούχου** ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας ΑΕ. Είναι απολύτως σαφές ότι η εκπλήρωση απαιτήσεων που συνδέονται με την ωρίμανση πράξεων, την περιβαλλοντική αδειοδότηση και τους κανόνες του ανταγωνισμού από τους Δικαιούχους συνιστούν βασικά κριτήρια επιλογής πράξεων, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ.

Θέλουμε τέλος να υπενθυμίσουμε ότι το Πρόγραμμα «Περιβάλλον και Κλιματική Αλλαγή» της περιόδου 2021-2027 προβλέπει πόρους σημαντικού ύψους για τη χρηματοδότηση νέων ολοκληρωμένων παρεμβάσεων διαχείρισης αποβλήτων στη λογική της κυκλικής οικονομίας προς επίτευξη της νέας στοχοθεσίας των ΠΕΣΔΑ που επικαιροποιούνται την τρέχουσα περίοδο για προσαρμογή στο νέο ΕΣΔΑ και το νέο θεσμικό πλαίσιο.

Κατόπιν των ανωτέρω, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι ο ισχυρισμός σας περί μη τήρησης προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων χρηματοδότησης και ορθής εφαρμογής διαδικασιών, όπως περιλαμβάνεται στο έγγραφο σας, κρίνεται παντελώς **ανακριβής**.

Με βάση το καταγεγραμμένο ιστορικό **βραδείας ωρίμανσης** των εν λόγω πράξεων καθίσταται σαφές ότι τα αναφερόμενα στοιχεία είναι **ελλιπή και ανακριβή** και συνιστούν προσπάθεια **μετακύλισης ευθυνών** του Δικαιούχου ΦΟΔΣΑ Στερεάς Ελλάδας ΑΕ προς την Διαχειριστική Αρχή και το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, κάτι το οποίο **δεν είναι αποδεκτό.**

Στο πλαίσιο της καλής συνεργασίας μας θα παρακαλούσαμε όπως η μεταξύ μας επικοινωνία βασίζεται στην παράθεση ορθών ποσοτικών δεδομένων και στοιχείων αξιόπιστης πληροφόρησης, προκειμένου να μη δημιουργείται στρεβλή εικόνα επί των διαδικασιών εφαρμογής του ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ

Ο Ειδικός Γραμματέας
Διαχείρισης Προγραμμάτων
ΕΤΠΑ και Ταμείου Συνοχής

Γεώργιος Ζερβός

Πίνακας Αποδεκτών Κοινοποίησης

1. Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, κ. Δ. Σκάλκο
2. Γενικό Διευθυντή Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Εφαρμογής ΕΣΠΑ, κ. Ι. Φίρμπα
3. Προϊστάμενο ΕΥΔ Προγράμματος «Μεταφορές» κ. Δ. Πάλλα
4. Αντιπρόεδρο Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., κ. Δήμαρχο Θηβαίων
5. Πρόεδρο Τεχνικής Επιτροπής Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., κ. Δήμαρχο Δελφών
6. Πρόεδρο ΠΕΔ Στερεάς Ελλάδας, κ. Δήμαρχο Καρπενησίου
7. Δήμος Αμφίκλειας-Ελάτειας
8. Δήμος Δομοκού
9. Δήμος Λοκρών
10. Δήμος Μακρακώμης
11. Δήμος Καμένων Βούρλων
12. Δήμος Στυλίδας
13. Δήμος Αλιάρτου-Θεσπιέων
14. Δήμος Ορχομενού
15. Δήμος Τανάγρας
16. Δήμος Χαλκιδέων
17. Δήμος Διρφύων-Μεσσαπίων
18. Δήμος Ερέτριας
19. Δήμος Καρύστου
20. Δήμος Κύμης-Αλιβερίου
21. Δήμος Μαντουδίου-Λίμνης-Αγίας Άννας
22. Δήμος Ιστιαίας-Αιδηψού
23. Δήμος Σκύρου
24. Δήμος Αγράφων
25. Δήμος Δωρίδο

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και Ταμείου Συνοχής
2. Προϊστάμενο της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ, κ. Ν. Μαμαλούγκα
3. Μονάδα Α1 ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ