ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ
«Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.»
ΑΡ. ΓΕΜΗ: 134032417000

- ΕΠΕΙΓΟΝ-

Θήβα, 30 Ιανουαρίου 2023
Αριθ. Πρωτ.:**-178-**

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ

Ταχ. Δ/νση Έδρας:	Παν. Δράκου 11 & Πινδάρου
Τ. Κώδικας:	32200 Θήβα
Τηλέφωνα:	22620-80821, 23863
E-mail:	info@fodsaste.gr
Site:	www.fodsaste.gr

Προς:
Πρόεδρο Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., κ. Δήμαρχο Λαμιέων

Κοινοποίηση:
ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Θέμα: Σχετικά με τις Απόψεις της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ που αποτυπώνονται στο με Α.Π.: ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφό της

Σχετ.:

1. *Το με α.π. 2425/24-10-2022 έγγραφό μας με θέμα «Σχετικά με την αξιολόγηση των αιτήσεων χρηματοδότησης των πράξεων με mis 5069531, 5069532 & 5124316» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.*
2. *Το με α.π. 97/18-01-2023 έγγραφό μας με θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ» προς τη DG REGIO (G.3).*
3. *Το με α.π. 97/18-01-2023 (ορθή επανάληψη) έγγραφό μας με θέμα «Επίσπευση διαδικασιών για έγκριση των αιτήσεων χρηματοδότησης για (3) τρεις πράξεις που αφορούν το "Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε."» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.*
4. *Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 177/30-01-2023) έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με θέμα «Απόψεις σχετικά με την α.π. 97/18-01-2023 επιστολή με θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ».*

Κύριε Πρόεδρε, Κυρίες & Κύριοι Δήμαρχοι,

Με αφορμή τα διαλαμβανόμενα στο (4) σχετ. έγγραφο και προκειμένου να έχετε πλήρη ενημέρωση επί του θέματος, παραθέτουμε τις απόψεις της υπηρεσίας.

Κατ' αρχάς, και σε αντίθεση με τον, υπό μορφή επίπληξης, ισχυρισμό του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ, **η άποψη της υπηρεσίας είναι ότι βεβαίως και εμπλέκονται** οι Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην τήρηση των διαδικασιών και των κανόνων που διέπουν το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για την εν γένει υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων πράξεων (έργων).

Το Σύστημα Διαχείρισης & Ελέγχου (ΣΔΕ) περιλαμβάνει την περιγραφή των διαδικασιών που ισχύουν για τη Διαχειριστική Αρχή προκειμένου να εξασφαλιστεί και να υποστηριχθεί η ορθή και αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων/αρμοδιοτήτων της, ως απόρροια εκτελεστικών κανονισμών της Ε.Ε. και γενικότερα του κοινοτικού και εθνικού θεσμικού πλαισίου. Βάσει της

κείμενης ευρωπαϊκής νομοθεσίας, ευθύνη του κράτους μέλους, είναι να εξασφαλίζει ότι τα συστήματα για τη διαχείριση και τον έλεγχο των προγραμμάτων τους θεσπίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις των ειδικών κανόνων Ταμείου **και ότι τα εν λόγω συστήματα λειτουργούν αποτελεσματικά**.

Ορθώς λοιπόν το Διοικητικό Συμβούλιο του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. **σε συνέχεια της με αριθ. 3/2023 ομόφωνης Απόφασής του** απευθύνθηκε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προκειμένου να την ενημερώσει για την πορεία αξιολόγησης των προτάσεων που έχουν υποβληθεί, ιδιαίτερα μάλιστα όταν το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων **απαξιεί** να απαντήσει αρμοδίως δια των Υπηρεσιών του σε σχετικές επιστολές μας που αφορούν στην υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων για τις αιτήσεις χρηματοδότησης των πράξεων με mis 5069531 & 5069532 (α.π. 2909/15-10-2021 & 1555/15-07-2022) αλλά και στην τελευταία επιστολή μας σχετικά με την αξιολόγηση του συνόλου των αιτήσεων χρηματοδότησης των πράξεων αρμοδιότητας του Φορέα. (συν. 1 σχετ.)

Πέραν τούτου, η Χώρα δεν εκτίθεται όταν η Ευρωπαϊκή Ένωση λαμβάνει γνώση των στρεβλώσεων στην υλοποίηση των προς συγχρηματοδότηση πράξεων (έργων), **αλλά όταν επέρχονται οι στρεβλώσεις**.

Ως προς την αποτελεσματικότητα της ανωτέρω επιστολής μας, **αυτή αποδεικνύεται από το γεγονός και μόνο ότι υποχρέωσε** την Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ του ΥΠΑΝΕ να απαντήσει, έστω και με καθυστέρηση μηνών, στα έγγραφα του Φορέα μας.

Επί της (4) σχετ. απαντητικής επιστολής, η οποία προκλήθηκε μετά την επιστολή του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. προς τη DG REGIO, **και προς αποκατάσταση της πραγματικότητας**, **παρατίθενται τα παρακάτω ακριβή στοιχεία** για τα δεδομένα που τίθενται σε αυτήν.

1. Η Πρόσκληση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Ε.Π. «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» 2014-2020 με κωδικό 14.6i.27.8.1.3 (α/α ΟΠΣ 3352) και τίτλο «Υλοποίηση ώριμων έργων ανάκτησης ή/και διάθεσης αστικών αποβλήτων» για την υποβολή προτάσεων στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας 14 «Διατήρηση και προστασία του Περιβάλλοντος-Προαγωγή της αποδοτικής χρήσης των πόρων (ΤΣ)», όπως τροποποιήθηκε στις 16/04/2020 (σχετ. ΑΔΑ: 6ΒΒΒ46ΜΤΛΡ-1ΛΤ), και ειδικότερα:

- Η παρ. 1.2. του Κεφαλαίου 1 (Περιεχόμενο Πρόσκλησης) συμπληρώθηκε ως ακολούθως: *Οι προτάσεις που θα υποβληθούν εντάσσονται στις εξής κατηγορίες:…πράξεις με κύρια υποέργα που διαθέτουν βεβαίωση χωροθέτησης, Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και υποβεβλημένο φάκελο περιβαλλοντικής αδειοδότησης στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή.*
- Η παρ. 4.5, εδάφιο 3, σημείο (ii) του Κεφαλαίου 4 (Επιλεξιμότητα), τροποποιήθηκε ως εξής: *3) «…**Για να τύχουν χρηματοδότησης στο πλαίσιο της παρούσας πρόσκλησης**:…(ii) Οι εγκαταστάσεις που περιλαμβάνονται στις προς χρηματοδότηση πράξεις, και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Υ.Α. 1958/2012 όπως ισχύει, **οφείλουν είτε** να διαθέτουν τις απαραίτητες περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις και εγκρίσεις κατά την υποβολή της αίτησης χρηματοδότησης, **ή στην περίπτωση επικαιροποίησης** υφιστάμενης περιβαλλοντικής αδειοδότησης, **να έχει υποβληθεί η ανάλογη αίτηση στις αρμόδιες Υπηρεσίες είτε** να διαθέτουν βεβαίωση χωροθέτησης, Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων και υποβεβλημένο φάκελο περιβαλλοντικής αδειοδότησης στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή…».*

Κατά συνέπεια η ίδια η Διαχειριστική Αρχή καλούσε τους Δικαιούχους να υποβάλλουν προτάσεις με τις ανωτέρω προϋποθέσεις, όπου για την έναρξη της διαδικασίας αξιολόγησης μιας πρότασης, **δεν** αποτελούσε προαπαιτούμενο δικαιολογητικό η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο. του προς χρηματοδότηση έργου, αλλά αρκούσε ο υποβεβλημένος φάκελος της Μ.Π.Ε. (αρχική ή προς τροποποίηση ή προς ανανέωση) του προς χρηματοδότηση έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή.

2. Η προαναφερόμενη Πρόσκληση, εξ όσων γνωρίζουμε στο πλαίσιο της συνεργασίας με τους εμπλεκόμενους φορείς και την Αρχή Διαχείρισης, τροποποιήθηκε στις 16/04/2020 με στόχο να δοθεί ευελιξία στους δικαιούχους (Φο.Δ.Σ.Α.) κατά την υποβολή των προτάσεών τους, να εξοικονομηθεί χρόνος με τη δρομολόγηση παράλληλων διαδικασιών *(υποβολή αίτησης χρηματοδότησης από τον Δικαιούχο, αξιολόγηση αίτησης χρηματοδότησης από την Αρχή Διαχείρισης, διατύπωση γνώμης της ΕΥΚΕ επί της έκθεσης τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ, ολοκλήρωση περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων από τις αρμόδιες αδειοδοτούσες αρχές κ.ο.κ.)* καθώς και την επιτάχυνση των διαδικασιών αξιολόγησης και ελέγχου από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς (ΔΑ, ΕΥΚΕ, αδειοδοτούσες αρχές κ.ο.κ.) μέχρι και την ολοκλήρωση ένταξης των έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων Α' χρηματοδοτικής προτεραιότητας αρμοδιότητας των Φορέων.

Προκειμένου για να γίνει πλήρως κατανοητό αναφέρονται τα εξής αντιπροσωπευτικά παραδείγματα:

- Στην Απόφαση ένταξης (σχετ. ΑΔΑ: 9ΙΗ846ΜΤΛΡ-206) της πράξης με mis 5063436 (Κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας) τέθηκε ο κάτωθι ειδικός όρος χρηματοδότησης: *«…2. Ο δικαιούχος, πριν την υπογραφή σύμβασης του υποέργου 6 (ΑΝΟΡΥΞΗ ΓΕΩΤΡΗΣΗΣ),* ***υποχρεούται να έχει υποβάλει α) αίτημα για την τροποποίηση της Α.Ε.Π.Ο.*** *με ΑΔΑ: Ω03Β4653Π8-Ε4Π ώστε να περιλαμβάνεται η ανόρυξη γεώτρησης…».*
- Επιπλέον, σε ό,τι αφορά την αίτηση χρηματοδότησης της πράξης με **mis 5155114** που αφορά στην **«Επέκταση του Χ.Υ.Τ. Θήβας» αξιολογήθηκε σε όλα τα επίπεδα (σκοπιμότητα, συμβατότητα της πράξης με το κανονιστικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων κ.ο.κ.)** υπό το πρίσμα της παραπάνω συλλογιστικής. Ειδικότερα:
  - Υποβλήθηκε η αίτηση χρηματοδότησης της Πράξης στις 04/05/2022 συνολικού προϋπολογισμού 8.519.347,82 €. (σχετ. ΤΔΠ με ID 286126 με συνημμένα έγγραφα-δικαιολογητικά). Σημειώνεται ότι στα επισυναπτόμενα έγγραφα που σχετίζονται με τα τεχνικά στοιχεία του έργου συμπεριλήφθηκε **μόνο** ο φάκελος Μ.Π.Ε. του έργου και η αίτηση που είχε κατατεθεί από τον φορέα του έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα Αρχή σε ό, τι αφορά την περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου **σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας της Πρόσκλησης με α/α ΟΠΣ 3352.**
  - Ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία-διευκρινίσεις με το με Α.Π. ΕΥΔ/ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ: 9155/10-08-2022 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ.Ε. Α.Ε.: 1798/10-08-2022) έγγραφο της Διαχειριστικής Αρχής (ΔΑ).
  - Υποβλήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις επί της πρότασης χρηματοδότησης με το με αρ. πρωτ. 2139/23-09-2022 έγγραφο του φορέα. Το σύνολο της πράξης διαμορφώθηκε στο ποσό των 8.184.796,26 €.
  - Η Διαχειριστική Αρχή στις 4/10/2022 μας προώθησε έγγραφο της ΕΥΚΕ για επανυποβολή της έκθεσης ΥΓΟΣ και ζήτησε ενημέρωση σχετικά με την έκδοση της Α.Ε.Π.Ο. του έργου καθώς και την απόκτηση της απαιτούμενης γης (ιδιωτικές εκτάσεις που υπολείπονται για την εκτέλεση του έργου).
  - Ο φορέας στις 11/10/2022 απέστειλε τα ζητηθέντα επικαιροποιημένα στοιχεία (έκθεση τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ, Χ/Ο ανάλυση για την παρεχόμενη ΥΓΟΣ) και σχετική ενημέρωση.
  - Η Διαχειριστική Αρχή στις 26/10/2022 μας προώθησε **τη θετική διατύπωση** γνώμης της ΕΥΚΕ για τα στοιχεία τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ της πράξης «Επέκταση ΧΥΤ Θήβας» και ζητήθηκε η επανυποβολή ορισμένων στοιχείων προς τη ΔΑ ως προς το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της πράξης κ.ο.κ..

- Ο φορέας στις 07/11/2022 απέστειλε τα ζητηθέντα επικαιροποιημένα στοιχεία [Έκθεση τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ για την πράξη με mis 5155114 καθώς και τη Χ/Ο ανάλυση που τη συνοδεύει, Τυποποιημένα Χρονοδιαγράμματα, ΤΔΠ με επικαιροποιημένα στοιχεία, Δελτίο Ωρίμανσης Πράξης κ.ά.)] και σχετική ενημέρωση για την εξέλιξη της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου).
- Στις 24/11/2022, 27/12/2022 & 18/01/2023 ζητήθηκε εκ νέου ενημέρωση από τη ΔΑ σχετικά με την έκδοση της Α.Ε.Π.Ο., την πρόβλεψη έγκρισης της οριστικής μελέτης, κ.ο.κ. **και γενικότερα υπάρχει διαρκή συνεργασία για τη θετική έκβαση και την ένταξη της πράξης με mis 5155114, η οποία όμως για να ολοκληρωθεί απαιτεί πλέον την έκδοση της Α.Ε.Π.Ο. του έργου και προσαρμογή εκ νέου του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης της πράξης, του Δελτίου Ωρίμανσης κ.ο.κ. μετά την πολύμηνη καθυστέρηση της περιβαλλοντικής αρχής στην έκδοση των απαραίτητων διοικητικών πράξεων.**

Αντίθετα, για τις πράξεις με mis **5069531 «Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. Χαλκίδας (Ο.Ε.Δ.Α.)», 5069532 «Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. Λαμίας (Ο.Ε.Δ.Α.)» και 5124316 «Αναβάθμιση Μ.Ε.Α. Άμφισσας» υπήρξε πολύμηνη καθυστέρηση στη διαδικασία αξιολόγησης** των αιτήσεων χρηματοδότησης των πράξεων που έχει υποβάλλει ο Φορέας, χωρίς να γίνεται αντιληπτό γιατί τηρεί τέτοια στάση η Αρχή Διαχείρισης για τις εν λόγω πράξεις, **η οποία στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της οφείλει να παρέχει διαρκή υποστήριξη στους δικαιούχους με σαφείς και λεπτομερείς οδηγίες σχετικά με τη διαδικασία και τους όρους επιλεξιμότητας που πρέπει να ικανοποιούνται για να υπάρξει υποστήριξη-συγχρηματοδότηση από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, σε περίπτωση που ο Φορέας τεκμαίρεται ότι όφειλε να προβεί σε τυχόν άλλες ενέργειες.**

Όμως, όπως προκύπτει από το (4) σχετ. έγγραφο για την Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας υφίσταται διαφορετική νομοθεσία, **ή** έστω διαφορετική ερμηνεία της νομοθεσίας, σε σχέση με την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας.

Ειδικότερα, ως προς τις προτεινόμενες πράξεις του Φορέα επισημαίνονται τα ακόλουθα σε σχέση με τα διαλαμβανόμενα στην (4) σχετ. επιστολή του Ε.Γ..

I. <u>ΜΕΑ & ΧΥΤΥ Χαλκίδας (ΟΕΔΑ)</u>

Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ αναφέρει τα εξής: *«…Η αξιολόγηση παρέμεινε σε εκκρεμότητα εν αναμονή της έκδοσης επικαιροποιημένης περιβαλλοντικής αδειοδότησης ώστε να γίνει προσαρμογή της δυναμικότητας του έργου με συμπλήρωση εισερχομένων ανακυκλώσιμων υλικών, εν συνεχεία επικαιροποίησης στις αντίστοιχες προμελέτες, καθώς και την οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη ότι η Μ.Ε.Α. περιλαμβάνει υπηρεσίες που δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ (διαχείριση συσκευασιών και ιλύος).»*

Δηλαδή, βάσει των προαναφερόμενων, έχει ανασταλεί η αξιολόγηση της πρότασης, διότι δεν έχει εκδοθεί η επικαιροποιημένη Α.Ε.Π.Ο. του έργου, στην οποία θα αναγράφεται το ρεύμα των εισερχόμενων ανακυκλώσιμων υλικών στη ΜΕΑ Χαλκίδας.

Η ανωτέρω διατύπωση εκτιμάται ως μη αποδεκτή δεδομένου ότι:

- Για την ΟΕΔΑ Χαλκίδας έχει εκδοθεί η με Α.Π. οικ. 239414/15-12-2020 (ΑΔΑ: Ψ181ΟΡ10-5Μ0) Απόφαση του Αναπληρωτή Γεν. Δ/ντή Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Α.Δ.Θ.Στ.Ε. περί «Έγκρισης περιβαλλοντικών όρων του έργου «Μονάδα Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) και Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) Χαλκίδας» στη θέση "ΠΕΙ ΔΟΚΟΥ" του Δήμου Χαλκιδέων Π.Ε. Ευβοίας».

- Ο τεχνικός σχεδιασμός του έργου **εξ αρχής** είχε συμπεριλάβει το ρεύμα των ανακυκλώσιμων υλικών **και στην αρχική Μ.Π.Ε. και στην τεχνική προμελέτη του έργου** που έχει κατατεθεί στο σχετικό φάκελο χρηματοδότησης. Το γεγονός ότι στην ανωτέρω Α.Ε.Π.Ο., η οποία εκδόθηκε από την Α.Δ.Θ.Στ.Ε., αφαιρέθηκαν τα ανακυκλώσιμα απόβλητα ως εισερχόμενο ρεύμα για τη διαχείρισή τους στη ΜΕΑ, είναι ένα θέμα επί του οποίου η διαφωνία δεν υπάρχει μεταξύ του Φορέα μας και της Πολιτείας, αλλά μεταξύ των Υπηρεσιών της Πολιτείας, και συγκεκριμένα της περιβαλλοντικής αρχής που υπάγεται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, και των υπηρεσιών του ΥΠΕΝ.
- Η ίδια η Διαχειριστική Αρχή στις 17/05/2021 αναφορικά με τη χρήση της ΜΕΑ Χαλκίδας και ως ΚΔΑΥ ζήτησε πρόταση για διαχωρισμό του σχετιζόμενου κόστους επένδυσης προκειμένου να γίνει τεχνική συνάντηση με την Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων (ΕΥΚΕ) για το εν λόγω θέμα και την 01η/09/2021 δόθηκαν από πλευράς της σχετικές κατευθύνσεις για την υποβολή πρότασης μεθοδολογίας διαχωρισμού του σχετιζόμενου κόστους επένδυσης προκειμένου να επικαιροποιηθεί το χρηματοδοτικό σχήμα της πράξης σε θέματα που εξετάζονται στο πλαίσιο των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) και του Κανονισμού 651/14 (ΓΑΚ) (χρήση ΜΕΑ και ως ΚΔΑΥ) και να γίνει το συντομότερο δυνατόν τεχνική συνεργασία με την ΕΥΚΕ για το εν λόγω θέμα.
- Στις 15/10/2021 υποβλήθηκαν από τον Δικαιούχο τα ανωτέρω ζητηθέντα στοιχεία και κατά τα λεγόμενα της ΔΑ σε ηλεκτρονική μας αλληλογραφία, τα στοιχεία που είχαν σταλεί ήταν αναλυτικά και συνεπώς αποτελούσαν καλή βάση συζήτησης.
- Η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή γνώριζε ότι είχε υποβληθεί επικαιροποιημένος φάκελος για την τροποποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή στις 30/09/2021 και στη συνέχεια στις 15/06/2022 προκειμένου να συμπεριληφθεί στην Α.Ε.Π.Ο. του έργου η ετήσια δυναμικότητα του ρεύματος των ανακυκλώσιμων υλικών.

Εύλογα τίθενται τα παρακάτω ερωτήματα:

α. Για ποιο λόγο η περίπτωση της ΟΕΔΑ Χαλκίδας κρίνεται διαφορετικά από τη ΜΕΑ Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας στη διαδικασία αξιολόγησης;

β. Για ποιο λόγο η ίδια η Διαχειριστική Αρχή καλούσε τους Δικαιούχους για την υποβολή προτάσεων στην Πρόσκληση με α/α ΟΠΣ 3352 **χωρίς** να αποτελεί προαπαιτούμενο δικαιολογητικό η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο. του προς χρηματοδότηση έργου και στη συνέχεια ανέστειλε την αξιολόγηση των προτάσεών τους;

γ. Για ποιο λόγο η Διαχειριστική Αρχή δεν έπραξε τα περιγραφόμενα στο ΣΔΕ προκειμένου να ενημερωθεί εγκαίρως ο Δικαιούχος και να προβεί σε κατάλληλες ενέργειες σχετικά με τον προγραμματικό σχεδιασμό του;

δ. Ποιος θα καλύψει τη ζημία ύψους δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ, που θα προκληθεί στο Φορέα μας, εάν η πρόταση για την κατασκευή της ΜΕΑ Χαλκίδας απορριφθεί, ή έστω εάν ενταχθεί στο ΕΣΠΑ 2021-2027, το οποίο προβλέπει περιορισμένη χρηματοδότηση ενώ δεν προβλέπει τη χρηματοδότηση του συνοδού έργου του ΧΥΤΥ;

II. <u>ΜΕΑ & ΧΥΤΥ Λαμίας (ΟΕΔΑ)</u>

Στο με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ αναφέρονται τα εξής:

«…Για την πράξη ΟΕΔΑ Λαμίας ζητήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις στις 29/4/2022, υποβλήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις στις 15/7/2022 και 28/11/2022, οπότε και υποβλήθηκε η με α.π. 100549/6448/25-11-2022 επικαιροποιημένη ΑΕΠΟ

του έργου, με την οποία τροποποιείται η δυναμικότητα του έργου και συμπληρώνονται ποσότητες εισερχόμενων ανακυκλώσιμων υλικών. Όμως σε εκκρεμότητα παραμένουν η κήρυξη απαλλοτρίωσης, η επικαιροποίηση των μελετών του έργου και η οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΜΕΑ συμπεριλαμβάνει υπηρεσίες που δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ (διαχείριση συσκευασιών και ιλύος).

Επισημαίνεται ότι το άρθρο 49 του Ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ορίζει ότι "Για τα έργα που έχουν υπαχθεί ή θα υπαχθούν στο άρθρο 7Α του ν. 2882/2001, προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου αποτελεί η κήρυξη των απαιτούμενων απαλλοτριώσεων σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 2882/2001, καθώς και η ύπαρξη έκθεσης εκτίμησης, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ιδίου νόμου.

Τα ανωτέρω *στοιχεία αποτελούν προϋπόθεση για την έναρξη υλοποίησης των έργων».*

Η ανωτέρω διατύπωση εκτιμάται ως μη αποδεκτή δεδομένου ότι:

- Για την αξιολόγηση της πρότασης δεν αποτελεί προαπαιτούμενο δικαιολογητικό η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο. του προς χρηματοδότηση έργου **<u>σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας της Πρόσκλησης με α/α ΟΠΣ 3352 που έθεσε η ίδια η Αρχή Διαχείρισης του Προγράμματος.</u>**
- Στις 15/07/2022 η Διαχειριστική Αρχή είχε ενημερωθεί μετά από σχετικό έγγραφό της στις 29/04/2022 για την υποβολή του από 30/11/2021 και 11/05/2022 επικαιροποιημένου φακέλου για την τροποποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή (ΔΙΠΑ/ΥΠΕΝ) προκειμένου να αναγράφεται στην Α.Ε.Π.Ο. του έργου η ετήσια δυναμικότητα του ρεύματος των ανακυκλώσιμων υλικών και να συνάδει με τις απαιτήσεις της με αριθ. πρωτ.: ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/114967/2329/18-03-2022 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ.Ε. Α.Ε.: 630/18-03-2022) θετικής γνωμοδότησης της Δ/νσης Διαχείρισης Αποβλήτων του Υ.Π.ΕΝ. κ.ά..
- Στις 15/07/2022 και στις 24/10/2022 η Διαχειριστική Αρχή είχε ενημερωθεί **με τεκμηριωμένα στοιχεία** (Γνωμοδότηση ΝΥ, εκτίμηση αξίας έκτασης από ανεξάρτητο πιστοποιημένο εκτιμητή κ.α.) για τα ακόλουθα: *«….Σχετικά με την πρόοδο των ενεργειών για την απαλλοτρίωση της απαιτούμενης έκτασης σε συνέχεια της με αριθ. 47/2020 Π.Υ.Σ. (ΦΕΚ Δ'829) «<u>Υπαγωγή στην παρ. 1 του άρθρου 7Α του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων</u> και παροχή εξουσιοδότησης στα αρμόδια όργανα για την κήρυξη απαλλοτριώσεων»….επισημαίνεται ότι σε κάθε περίπτωση οι ενέργειες για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης των απαιτούμενων εκτάσεων για την υλοποίηση του υποέργου 1 της εν λόγω πράξης, θα έχουν ολοκληρωθεί* ***πριν από την εκκίνηση της <u>διαδικασίας ανάθεσης</u>*** *της δημόσιας σύμβασης για την εκτέλεση του έργου,* ***<u>όπως προβλέπεται και στην κείμενη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων έργων (άρθ. 49, παρ. 2β του ν. 4412/2016 ως ισχύει)</u>.*** **Σημειώνεται ότι σχετικός ειδικός όρος χρηματοδότησης <u>έχει προβλεφθεί στην Απόφαση ένταξης της πράξης (ΑΔΑ: 9ΙΗ846ΜΤΛΡ-206) με mis 5063436 (Κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας), ο οποίος έχει ως εξής: *«Πριν το πρακτικό κατακύρωσης του αναδόχου του υποέργου 1 (Κατασκευή ΜΕΑ), ο δικαιούχος υποχρεούται να έχει εξασφαλίσει την ολοκλήρωση των απαλλοτριώσεων».***</u>**
- Σε ό,τι αφορά το θέμα της κήρυξης της απαλλοτρίωσης, βάσει του άρθ. 49, παρ. 2β του ν. 4412/2016 ως ισχύει, προβλέπονται τα εξής: *«…<u>Για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου πρέπει</u> να έχει συζητηθεί ενώπιον του αρμόδιου δικαστηρίου η αίτηση προσωρινού ή οριστικού καθορισμού αποζημίωσης ή να έχει εκδοθεί η απόφαση επίταξης και να έχει εγκριθεί το οικείο πρακτικό ζημιών των απαλλοτριούμενων ακινήτων. <u>Για τα έργα που έχουν υπαχθεί</u> ή θα υπαχθούν <u>στο άρθρο 7Α του ν. 2882/2001, προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης</u> δημόσιας σύμβασης έργου <u>αποτελεί η κήρυξη των απαιτούμενων απαλλοτριώσεων</u> σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 2882/2001, καθώς και η ύπαρξη έκθεσης εκτίμησης, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ιδίου νόμου.*

Πλην των έργων που έχουν υπαχθεί στο άρθρο 7Α του ν. 2882/2001, σε κάθε άλλη περίπτωση η απόφαση κατακύρωσης της περ. γ' της παρ. 3 του άρθρου 105 δεν κοινοποιείται στον προσωρινό ανάδοχο, αν δεν εξασφαλίζονται επαρκή μέτωπα εργασίας για την εκκίνηση της εκτέλεσης του έργου. Η κατά το προηγούμενο εδάφιο μη κοινοποίηση στον ανάδοχο της απόφασης κατακύρωσης δεν μπορεί να υπερβεί τους έξι (6) μήνες».

- **Η προαναφερόμενη Απόφαση ένταξης με mis 5063436 με τους σχετικούς ειδικούς όρους χρηματοδότησης εκδόθηκε από τον Ειδικό Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ και κατά την άποψη της Υπηρεσίας θα πρέπει να αντιμετωπίζονται ισότιμα όλοι οι Δικαιούχοι στο στάδιο αξιολόγησης των προτάσεών τους.**

Επομένως:

- **Η κήρυξη της απαιτούμενης απαλλοτρίωσης** απαιτείται να έχει επέλθει κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας **ανάθεσης** μιας δημόσιας σύμβασης έργου, **και όχι κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης του έργου (ήτοι αποστολή προκήρυξης της σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης).**
- Είναι αυτονόητο ότι θα έπρεπε να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 49 παρ. 2β' του Ν. 4412/2016 ως ισχύει, **όπως ακριβώς συνέβη** στην περίπτωση της Απόφασης ένταξης της πράξης με mis 5063436 (Κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, σχετ. ΑΔΑ: 9ΙΗ846ΜΤΛΡ-206).
- Εν ολίγοις, η ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ, όχι μόνο αρνείται να εφαρμόσει την υφιστάμενη νομοθεσία στην περίπτωση της πρότασης χρηματοδότησης της ΟΕΔΑ Λαμίας, αλλά επιπλέον, ουδέποτε εδέησε να ελέγξει το περιεχόμενο των εγγράφων μας, τα οποία έδιναν έγκαιρα απαντήσεις σε όλα τα ερωτήματα.

Αντ' αυτού, ο Ε.Γ. στο έγγραφό του αναφέρει ότι:

«…Στις περιπτώσεις των εν λόγω ΜΕΑ, η ένταξη και χρηματοδότηση των οικείων πράξεων δεν θα ήταν δυνατόν να οδηγήσει σε ανάληψη νομικής δέσμευσης και δαπάνη εντός του 2023 για το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ, εφόσον δεν είναι δυνατή η δημοπράτηση προ έκδοσης ΑΕΠΟ, επικαιροποίησης προμελέτης, λήψης γνώμης τεχνικού συμβουλίου για το άρθρο 50 και στην περίπτωση της Λαμίας, πριν από την κήρυξη της απαλλοτρίωσης. Δηλαδή με τα σημερινά δεδομένα τα έργα δεν μπορούν να τμηματοποιηθούν.»

Εν ολίγοις, δεν υπάρχει πλέον ο απαιτούμενος χρόνος για αξιολόγηση και ένταξη των έργων στο μικρό περιθώριο, μέχρι τη λήξη του τρέχοντος προγράμματος στις 31/12/2023.

Σημειώνεται ότι:

- Η γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου εξετάζεται κατά το στάδιο της προέγκρισης δημοπράτησης του έργου όπως έχει συμπεριληφθεί και ως ειδικός όρος χρηματοδότησης στην περίπτωση της ΜΕΑ Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας ως εξής: *«1. Ο δικαιούχος, κατά την υποβολή αιτήματος στην ΕΥΔ ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ για την προέγκριση δημοπράτησης του υποέργου 1 (ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΜΕΑ), υποχρεούται να προσκομίσει: α) γνωμοδότηση από το αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας για την δημοπράτηση του υποέργου 1 με το άρθρο 50 του Ν. 4412/2016, και β) θεώρηση της τεχνικής προμελέτης από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης (εγκύκλιος ΥΠΕΣ υπ΄αριθ. 26640/24.8.2016, ΑΔΑ: Ω6ΚΘ465ΦΘΕ-Ξ5Ξ)».*
- Βάσει του άρθ. 49, παρ. 2 δ) του Ν. 4412/2016 ως ισχύει: *«Για την εκκίνηση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου απαιτείται η ολοκλήρωση της κατά περίπτωση απαιτούμενης διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και ειδικότερα με τα προβλεπόμενα στον ν. 4014/2011 (Α' 226) και στις εκτελεστικές του πράξεις,*

<u>πλην των περιπτώσεων της παρ. 1 του άρθρου 50</u> (Δημόσιες συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης)…».

Τίθενται και εδώ τα εξής ερωτήματα:

α. Για ποιο λόγο η περίπτωση της ΟΕΔΑ Λαμίας κρίνεται διαφορετικά από τη ΜΕΑ Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας στη διαδικασία αξιολόγησης;

β. Για ποιο λόγο η ίδια η Διαχειριστική Αρχή καλούσε τους Δικαιούχους για την υποβολή προτάσεων στην Πρόσκληση με α/α ΟΠΣ 3352 χωρίς να αποτελεί προαπαιτούμενο δικαιολογητικό η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο. του προς χρηματοδότηση έργου και στη συνέχεια ανέστειλε την αξιολόγηση των προτάσεών τους;

γ. Για ποιο λόγο η Διαχειριστική Αρχή δεν έπραξε τα περιγραφόμενα στο ΣΔΕ προκειμένου να ενημερωθεί εγκαίρως ο Δικαιούχος και να προβεί σε κατάλληλες ενέργειες σχετικά με τον προγραμματικό σχεδιασμό του;

δ. Ποιος θα καλύψει τη ζημία ύψους δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ, που θα προκληθεί στο Φορέα μας, εάν η πρόταση για την κατασκευή της ΜΕΑ Λαμίας απορριφθεί, ή έστω εάν ενταχθεί στο ΕΣΠΑ 2021-2027, το οποίο προβλέπει περιορισμένη χρηματοδότηση ενώ δεν προβλέπει τη χρηματοδότηση του συνοδού έργου του ΧΥΤΥ;

ΙΙΙ. ΜΕΑ Άμφισσας

Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ αναφέρει τα εξής:

«…Η πράξη ΜΕΑ Άμφισσας υποβλήθηκε στις 30/6/2022 ***με ΜΠΕ (προς τροποποίηση υφιστάμενης ΑΕΠΟ έργου*** *που ήδη χρηματοδοτείται από το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ/ΜΕΒΑ και ΧΥΤΑ Φωκίδας) και σχέδιο προμελέτης.* ***Η αξιολόγηση δεν ξεκίνησε****, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω δεδομένα και, πλέον, της αναγκαιότητας επιβεβαίωσης της σκοπιμότητας του έργου στο νέο θεσμικό πλαίσιο.»*

Η ανωτέρω διατύπωση εκτιμάται ως μη αποδεκτή δεδομένου ότι:

- Στο φάκελο χρηματοδότησης της εν λόγω πράξης **συμπεριλήφθηκε η με Α.Π. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/107175/7000/30-12-2021 (ΑΔΑ: Ψ6ΙΦ4653Π8-Κ90) Απόφαση** του Γεν. Δ/ντή Περιβαλλοντικής Πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας περί «Έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για το έργο: «Κατασκευή μονάδας επεξεργασίας στερεών αποβλήτων (εργοστάσιο κομποστοποίησης) και Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) και συνοδών έργων (οδού πρόσβασης), στη θέση ‘’Βαρτός’’ Δήμου Δελφών Ν. Φωκίδας» στη Π.Ε Φωκίδας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας» **καθώς και ο εγκεκριμένος φάκελος Μ.Π.Ε. που τη συνοδεύει όπου περιγράφεται πλήρως η διαχείριση των χωριστά συλλεγέντων ανακυκλώσιμων αποβλήτων. Στην εν λόγω Α.Ε.Π.Ο. αποτυπώνονται οι κωδικοί ΕΚΑ των εισερχόμενων αποβλήτων στη ΜΕΑ οι οποίοι αφορούν στα χωριστά συλλεγέντα ανακυκλώσιμα απόβλητα.**
- Ο τεχνικός σχεδιασμός του έργου έχει συμπεριλάβει το ρεύμα των ανακυκλώσιμων υλικών και στην τεχνική προμελέτη του έργου που έχει κατατεθεί στο σχετικό φάκελο χρηματοδότησης.
- Η απάντηση αυτή **συνιστά εμπαιγμό**, δεδομένου ότι είναι αυτονόητο ότι η ανάγκη επιβεβαίωσης της σκοπιμότητας του έργου στο νέο θεσμικό πλαίσιο δεν είναι δυνατό να διαπιστωθεί, αν δεν αξιολογηθεί η πρόταση.

Επιπλέον, στο (4) σχετ. επίμαχο έγγραφο αναφέρονται τα εξής: *«…Επιπροσθέτως όπως θα πρέπει να γνωρίζετε, μετά από παρέμβαση της DG Regio, στις 18/1/2021 ξεκίνησε η υλοποίηση ανάθεσης στους JASPERS οριζόντιου έργου για την αποτίμηση της ορθολογικότητας του σχεδιασμού των ΜΕΑ που είχαν δρομολογηθεί για συγχρηματοδότηση από το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ βάσει των ΠΕΣΔΑ 2016- 2017. Πρόκειται για 3 εν λειτουργία ΜΕΑ καθώς και 12 ΜΕΑ με υποβεβλημένες προτάσεις ή υπό διαμόρφωση προτάσεις χρηματοδότησης. Στις* ***14/4/2021*** *υποβλήθηκε* ***αρχικό σημείωμα σχετικά με πρώτη αξιολόγηση*** *των στοιχείων από τους φακέλους των έργων. Οι ΜΕΑ Λαμίας και Χαλκίδας περιλαμβάνονται στην εν λόγω λίστα έργων. Οι JASPERS ολοκλήρωσαν την εν λόγω ανάθεση με υποβολή* ***στις 5/9/2022 τελικού πορίσματος*** *στο οποίο αναφέρουν ότι για την επίτευξη στόχων οδηγιών κυκλικής οικονομίας θα απαιτηθεί μετατροπή των υφιστάμενων ΜΕΑ σε ΜΑΑ, και ανασχεδιασμός των χρηματοδοτημένων και υπό χρηματοδότηση έργων».*

Το αληθές είναι ότι ο Φορέας μας γνωρίζει ότι **οι προτεινόμενες ΜΕΑ Χαλκίδας, Λαμίας και Άμφισσας προβλέπουν τη διαχείριση και των τριών ρευμάτων αστικών αποβλήτων καθώς και της ιλύος, και μάλιστα είναι οι μόνες που εξ αρχής έχουν προταθεί έτσι**, **σε αντίθεση** με το σύνολο των μονάδων που όλο το προηγούμενο χρονικό διάστημα αξιολογούνταν και εκδίδονταν αποφάσεις ένταξης στο ΕΣΠΑ 2014-2020 με αστερίσκους και υποσημειώσεις, ακριβώς επειδή δεν πληρούν την προϋπόθεση αυτή (της προσαρμογής στους στόχους της κυκλικής οικονομίας με τη διαχείριση κυρίως των χωριστά συλλεγέντων ανακυκλώσιμων αποβλήτων με πλήρη Χ/Ο του επενδυτικού σχεδίου).

Είναι απορίας άξιο το **γιατί ο Φορέας μας δεν έλαβε ποτέ γνώση της από 14/04/2021 προκαταρκτικής αξιολόγησης & του από 5/9/2022 πορίσματος της JASPERS**, προκειμένου να διαπιστώσει αν βάσει αυτού κωλύεται η αξιολόγηση των προτάσεων για τις συγκεκριμένες ΜΕΑ, αλλά όχι για τις ΜΕΑ που δεν προβλέπουν τη διαχείριση του ρεύματος των ανακυκλώσιμων αποβλήτων, δεδομένου ότι πλέον η ευρωπαϊκή νομοθεσία στοχεύσει την κατασκευή και λειτουργία ΜΑΑ και όχι ΜΕΑ.

Από τα παραπάνω, προκαλούνται επιπλέον ερωτήματα:

- Για ποιο λόγο η ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ αρνείται να συνεργαστεί με το Φορέα μας και να εξετάσει τα έγγραφά μας, στα οποία ήδη συμπεριλαμβάνονται όλες οι απαντήσεις στα ζητήματα που θέτει η με καθυστέρηση πολλών μηνών απάντησή της;
- Για ποιο λόγο, σε επικοινωνίες και τηλεδιασκέψεις, οι πολιτικοί και υπηρεσιακοί παράγοντες του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων διαβεβαίωναν το Φορέα μας ότι τα έργα θα εντάσσονταν μέχρι τα τέλη Σεπτεμβρίου 2022; Επισυνάπτεται απόσπασμα των πρακτικών της από 5/8/2022 τηλεδιάσκεψης που έλαβε χώρα μεταξύ της Υπηρεσίας, Μελών του Δ.Σ. του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. (κ. Δήμαρχοι Θηβαίων, Δελφών & Αλιάρτου-Θεσπιέων), του κ. Προϊσταμένου της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ και του κ. Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ. Βάσει αυτών θα διαπιστώσετε όπως ήδη γνωρίζετε ότι μεταξύ άλλων ειπώθηκαν και τα εξής από τον κ. Προϊστάμενο της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: ***«Δεν ξέρω για τη Φωκίδα πώς ακριβώς έχει σχεδιαστεί και τι προβλέπεται αλλά και για τις δύο μονάδες της Χαλκίδας και της Λαμίας νομίζω ότι δεν υπάρχει πρόβλημα και θα προχωρήσουμε στην ένταξη.*** *Υπάρχει η δυνατότητα και μέσα από το πρόγραμμα οι Μονάδες αυτές να γίνουν phasing.* ***Το αστερίσκοι και τα λοιπά είναι μόνο στο μοντέλο το οποίο τελικά θα προκύψει για χρηματοδότηση, δεν υπάρχει αστερίσκος να μεταφερθούν αυτές οι μονάδες στην επόμενη περίοδο. Άρα θεωρώ ότι στο πρώτο δεκαήμερο του Σεπτέμβρη μπορούμε να κλείσουμε το μοντέλο και να προχωρήσουμε στην ένταξη της πράξης και στις δύο μονάδες, για την Φωκίδα δεν ξέρω…».***
- Υπάρχουν και άλλοι λόγοι μη αξιολόγησης των προτάσεων του Φορέα μας, πέραν αυτών που συμπεριλαμβάνονται στο εν λόγω έγγραφο, και οι οποίοι αποδεδειγμένα είναι απολύτως

αβάσιμοι και διαστρεβλώνουν και την πραγματικότητα, και τη νομοθεσία; Και αν ναι, πότε θα μας γνωστοποιηθούν;

- Για ποιο λόγο η Διαχειριστική Αρχή δεν έπραξε τα περιγραφόμενα στο ΣΔΕ (ολοκλήρωση αξιολόγησης: θετική ή αρνητική) προκειμένου να ενημερωθεί εγκαίρως ο Δικαιούχος και να προβεί σε κατάλληλες ενέργειες σχετικά με τον προγραμματικό σχεδιασμό του;
- Για ποιο λόγο η νομοθεσία εφαρμόζεται διαφορετικά στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας και διαφορετικά στην υπόλοιπη χώρα;

Τέλος, στο (4) σχετ. επίμαχο έγγραφο αναφέρονται και τα εξής:

«…οι μελέτες ωρίμανσης για το σύνολο των παραπάνω πράξεων συγχρηματοδοτούνται από την Τεχνική Βοήθεια του ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ.

Προκύπτουν συνεπώς και από τα χρονοδιαγράμματα εκπόνησης των μελετών ***οι βραδείες διαδικασίες ωρίμανσης των έργων,*** *αποκλειστικά* ***με ευθύνη του Δικαιούχου*** *Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.. Είναι απολύτως σαφές ότι η εκπλήρωση απαιτήσεων που συνδέονται με την ωρίμανση πράξεων, την περιβαλλοντική αδειοδότηση και τους κανόνες του ανταγωνισμού από τους Δικαιούχους συνιστούν βασικά κριτήρια επιλογής πράξεων, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ.»*

Η ανωτέρω διατύπωση κρίνεται ως μη αποδεκτή δεδομένου ότι οι λόγοι παράτασης των χρονοδιαγραμμάτων εκπόνησης των μελετών ωρίμανσης των σχετικών πράξεων:

- **Αφορούν σε διοικητικές καθυστερήσεις των αδειοδοτουσών αρχών οι οποίες δεν εφαρμόζουν τις διατάξεις που σχετίζονται με την επίσπευση των περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων.**
- Αποτυπώνονται πλήρως στις τεκμηριωμένες και αναλυτικές εισηγήσεις της Διευθύνουσας Υπηρεσίας προς την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή, η οποία εξέδιδε και τα σχετικά έγγραφα με τη διατύπωση θετικής γνώμης **σε όλα** τα τεκμηριωμένα αιτήματα του Δικαιούχου. **Όλο το ιστορικό των παρατάσεων είναι αναρτημένο στο ΟΠΣ και σε γνώση του Δ.Σ. που έχει λάβει και τις σχετικές Αποφάσεις έγκρισης.**

Ο Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. ως δικαιούχος και φορέας υλοποίησης έχει αποδείξει εμπράκτως ότι μπορεί να διαχειρίζεται συγχρηματοδοτούμενες πράξεις **σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ΣΔΕ.**

Εν κατακλείδι, με βάση το καταγεγραμμένο ιστορικό των εν λόγω πράξεων, όπως αυτό αναπτύχθηκε παραπάνω, καθίσταται σαφές ότι τα αναφερόμενα στην (4) σχετ. επιστολή **είναι ανακριβή και συνιστούν προσπάθεια μετακύλισης ευθυνών της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ στον Δικαιούχο Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., <u>κάτι το οποίο δεν είναι αποδεκτό</u>.**

Η **βασική ευθύνη** για τη διασφάλιση της μετάδοσης των σωστών πληροφοριών στους Δικαιούχους και την καθοδήγησή τους **βαρύνει τη Διαχειριστική Αρχή**.

Η Αρχή Διαχείρισης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της **οφείλει να παρέχει διαρκή υποστήριξη στους δικαιούχους με σαφείς και λεπτομερείς οδηγίες σχετικά με τη διαδικασία και τους όρους επιλεξιμότητας που πρέπει να ικανοποιούνται για να υπάρξει υποστήριξη-συγχρηματοδότηση από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα. (π.χ. οριστικοποίηση του χειρισμού των πράξεων στο πλαίσιο του κανονιστικού πλαισίου των κρατικών ενισχύσεων με αποτύπωση σαφών οδηγιών κ.ο.κ.).**

Εξάλλου, κάθε πρόγραμμα περιλαμβάνει τις ρυθμίσεις που διασφαλίζουν την αποτελεσματική, αποδοτική και συντονισμένη εφαρμογή των ΕΔΕΤ και των δράσεων, ώστε να επιτευχθεί μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τους δικαιούχους.

Ως εκ τούτου, έστω και τώρα αναμένουμε την διόρθωση των παραλείψεων και την άμεση αξιολόγηση και ένταξη των έργων της Περιφέρειάς μας, προκειμένου ο Φορέας μας να μην υποστεί ζημία από την απώλεια δεκάδων εκατομμυρίων ευρώ, κατ' αποκλειστική υπαιτιότητα της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ.

Μετά την ανωτέρω εξέλιξη, η οποία δικαιώνει απολύτως τις απόψεις και τις ενέργειες του Φορέα μας, κρίνεται άκρως απαραίτητη η άμεση σύγκληση του Διοικητικού Συμβουλίου προκειμένου να ληφθούν Αποφάσεις σχετικά με τις επόμενες ενέργειες του Φορέα.

Με εκτίμηση
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από KALLIOPI MARIA PARASKEVA
Ημερομηνία: 2023.01.30 14:07:28 EET
Αιτία: ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΤΣΟΚΑΝΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ

Συνημμένα:

1. Το με α.π. 2425/24-10-2022 έγγραφό μας με θέμα «Σχετικά με την αξιολόγηση των αιτήσεων χρηματοδότησης των πράξεων με mis 5069531, 5069532 & 5124316» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.
2. Η Απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ για την ένταξη της πράξης με mis 5063436 (Κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας)
3. Απόσπασμα των πρακτικών της από 5/8/2022 τηλεδιάσκεψης μεταξύ Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. και Διαχειριστικής Αρχής.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

Α) Αντιπρόεδρο Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., κ. Δήμαρχο Θηβαίων
Β) Πρόεδρο Τεχνικής Επιτροπής Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε., κ. Δήμαρχο Δελφών
Γ) Πρόεδρο ΠΕΔ Στερεάς Ελλάδας, κ. Δήμαρχο Καρπενησίου

Δ) ΛΟΙΠΟΙ ΔΗΜΟΙ-ΜΕΛΗ (ΜΕΤΟΧΟΙ) - Υπόψη κ. Δημάρχων

1 Δήμος Αμφίκλειας-Ελάτειας
2 Δήμος Δομοκού
3 Δήμος Λοκρών
4 Δήμος Μακρακώμης
5 Δήμος Καμένων Βούρλων
6 Δήμος Στυλίδας
7 Δήμος Αλιάρτου-Θεσπιέων
8 Δήμος Ορχομενού
9 Δήμος Τανάγρας
10 Δήμος Χαλκιδέων
11 Δήμος Διρφύων-Μεσσαπίων
12 Δήμος Ερέτριας
13 Δήμος Καρύστου
14 Δήμος Κύμης-Αλιβερίου
15 Δήμος Μαντουδίου-Λίμνης-Αγίας Άννας

16 Δήμος Ιστιαίας-Αιδηψού
17 Δήμος Σκύρου
18 Δήμος Αγράφων
19 Δήμος Δωρίδος

Εσωτερική Διανομή:

- Νομική Υπηρεσία
- Δ/νση Διαχείρισης Αστικών Στερεών Αποβλήτων
- Δ/νση Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών
- Δ/νση Διαχείρισης Λοιπών Στερεών Αποβλήτων
- Δ/νση Προγραμματισμού, Μελετών, Έργων, Ποιότητας, Αξιοποίησης Ενέργειας & Περιβάλλοντος
- Φ.Ε. MIS 5069531, 5069532 & 5124316
- Χρονολογικό Αρχείο