ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ
«Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.»
ΑΡ. ΓΕΜΗ: 134032417000

- ΕΠΕΙΓΟΝ-

Θήβα, 15 Φεβρουαρίου 2023
Αριθ. Πρωτ.: -**263**-

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
Ταχ. Δ/νση Έδρας: Παν. Δράκου 11 & Πινδάρου
Τ. Κώδικας: 32200 Θήβα
E-mail: info@fodsaste.gr
Site: www.fodsaste.gr

Προς:
Πρόεδρο Δ.Σ.
Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.
& Δήμαρχο Λαμιέων,
κ. Ευθύμιο Καραΐσκο

Κοινοποίηση:
Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου
(όπως πίνακας αποδεκτών)

Θέμα: Σχετικά με τις απόψεις που διατυπώνονται στο με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ

Σχετ.:

1. *Το με α.π. 2425/24-10-2022 έγγραφό μας με θέμα «Σχετικά με την αξιολόγηση των αιτήσεων χρηματοδότησης των πράξεων με mis 5069531, 5069532 & 5124316» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.*
2. *Το με α.π. 97/18-01-2023 έγγραφό μας με θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ» προς τη DG REGIO (G.3).*
3. *Το με α.π. 97/18-01-2023 (ορθή επανάληψη) έγγραφό μας με θέμα «Επίσπευση διαδικασιών για έγκριση των αιτήσεων χρηματοδότησης για (3) τρεις πράξεις που αφορούν το "Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε."» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.*
4. *Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 177/30-01-2023) έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με θέμα «Απόψεις σχετικά με την α.π. 97/18-01-2023 επιστολή με θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ».*

Κύριε Πρόεδρε, Κυρία & Κύριοι Δήμαρχοι,

Προκειμένου να υλοποιηθεί η υπ' αρ. 19/2023 **ομόφωνη** Απόφαση του Δ.Σ. του Φορέα και προς εξειδίκευση των θεμάτων που αναλύονται στο υπ' αρ. πρωτ. 178/30-01-2023 έγγραφο της Υπηρεσίας, με θέμα «Σχετικά με τις Απόψεις της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ που αποτυπώνονται στο με Α.Π.: ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφό της», σας γνωρίζουμε τις θέσεις της Υπηρεσίας για το προαναφερόμενο θέμα.

Ειδικότερα, επιθυμούμε να θέσουμε υπόψη σας τα εξής:

Η Αρχή Διαχείρισης του Προγράμματος **στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της οφείλει να παρέχει διαρκή υποστήριξη στους δικαιούχους με σαφείς και λεπτομερείς οδηγίες σχετικά με τη**

διαδικασία και τους όρους επιλεξιμότητας που πρέπει να ικανοποιούνται για να υπάρξει υποστήριξη-συγχρηματοδότηση από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, σε περίπτωση που ο Φορέας τεκμαίρεται ότι όφειλε να προβεί σε τυχόν άλλες ενέργειες, πράγμα που, όπως και κατωτέρω θα αναλυθεί, δεν συνέβη στην περίπτωση των προτάσεων που υπέβαλε ο Φορέας μας.

Απαντώντας επί των ισχυρισμών που περιλαμβάνονται στο ανωτέρω υπ' αρ. (4) σχετικό έγγραφο, επιθυμούμε να παραθέσουμε τα παρακάτω **ακριβή** στοιχεία:

- Σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που **η ίδια** η Διαχειριστική Αρχή θέτει στην Πρόσκληση με α/α ΟΠΣ 3352, όπως τροποποιήθηκε στις 16/04/2020 (σχετ. ΑΔΑ: 6ΒΒΒ46ΜΤΛΡ-1ΛΤ), *[παρ. 1.2. του Κεφαλαίου 1 (Περιεχόμενο) και παρ. 4.5, εδάφιο 3, σημείο (ii) του Κεφαλαίου 4 (Επιλεξιμότητα)]* η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο. του προς χρηματοδότηση έργου **δεν αποτελεί προαπαιτούμενο δικαιολογητικό για την έναρξη της διαδικασίας αξιολόγησης μιας πρότασης**, αλλά **αρκεί ο υποβεβλημένος φάκελος της Μ.Π.Ε.** (αρχική ή προς τροποποίηση ή προς ανανέωση) του προς χρηματοδότηση έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή.
  Αναφέρεται χαρακτηριστικά το εξής παράδειγμα:
  Στην Απόφαση ένταξης (σχετ. ΑΔΑ: 9ΙΗ846ΜΤΛΡ-206) της πράξης με mis 5063436 (Κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας) τέθηκε ο κάτωθι ειδικός όρος χρηματοδότησης: *«…2. Ο δικαιούχος, πριν την υπογραφή σύμβασης του υποέργου 6 (ΑΝΟΡΥΞΗ ΓΕΩΤΡΗΣΗΣ),* ***υποχρεούται να έχει υποβάλει α) αίτημα για την τροποποίηση της Α.Ε.Π.Ο.*** *με ΑΔΑ: Ω03Β4653Π8-Ε4Π ώστε να περιλαμβάνεται η ανόρυξη γεώτρησης…».*

Αντίθετα, για τις πράξεις με mis **5069531 «Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. Χαλκίδας (Ο.Ε.Δ.Α.)», 5069532 «Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. Λαμίας (Ο.Ε.Δ.Α.)» και 5124316 «Αναβάθμιση Μ.Ε.Α. Άμφισσας» η επιχειρηματολογία που αναπτύσσεται στο ανωτέρω υπ' αρ. (4) σχετικό έγγραφο, κινείται σε απολύτως διαφορετική κατεύθυνση.**

Ειδικότερα:

I. Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. Χαλκίδας (Ο.Ε.Δ.Α.)

Το (4) σχετικό έγγραφο, αναφέρει ότι: *«…Η αξιολόγηση* ***παρέμεινε σε εκκρεμότητα εν αναμονή*** *της έκδοσης επικαιροποιημένης περιβαλλοντικής αδειοδότησης ώστε να γίνει προσαρμογή της δυναμικότητας του έργου με συμπλήρωση εισερχομένων ανακυκλώσιμων υλικών, εν συνεχεία επικαιροποίησης στις αντίστοιχες προμελέτες, καθώς και την οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη ότι η Μ.Ε.Α. περιλαμβάνει υπηρεσίες που δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ (διαχείριση συσκευασιών και ιλύος).»*

Κατά συνέπεια, έχει ανασταλεί πρωτίστως η αξιολόγηση της εν λόγω πρότασης, διότι δεν έχει εκδοθεί η επικαιροποιημένη Α.Ε.Π.Ο. του έργου, στην οποία θα αναγράφεται το ρεύμα των εισερχόμενων ανακυκλώσιμων υλικών στη Μ.Ε.Α. Χαλκίδας.

Τα γεγονότα είναι τα εξής:

- Για την Ο.Ε.Δ.Α. Χαλκίδας έχει εκδοθεί η με Α.Π. οικ. 239414/15-12-2020 (ΑΔΑ: Ψ181ΟΡ10-5Μ0) Απόφαση του Αναπληρωτή Γεν. Δ/ντή Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Α.Δ.Θ.Στ.Ε. περί «Έγκρισης περιβαλλοντικών όρων του έργου «Μονάδα Επεξεργασίας Απορριμμάτων (Μ.Ε.Α.) και Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (Χ.Υ.Τ.Υ.) Χαλκίδας» στη θέση "ΠΕΙ ΔΟΚΟΥ" του Δήμου Χαλκιδέων Π.Ε. Ευβοίας».
- Το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.ΔΑ.) Στερεάς Ελλάδας (Κ.Υ.Α. με αριθ. οικ. 63891/5427/2017, ΦΕΚ Β' 31) προβλέπει την επεξεργασία **του συνόλου των ρευμάτων στις προτεινόμενες Μ.Ε.Α.** (βλ. εγκεκριμένη Μελέτη ΠΕ.Σ.Δ.Α. Πίνακα 11-8). Κατά συνέπεια, ορθότατα ο τεχνικός σχεδιασμός του έργου **εξ αρχής** είχε συμπεριλάβει το ρεύμα των ανακυκλώσιμων υλικών **και στην αρχική Μ.Π.Ε. και στην τεχνική προμελέτη του έργου** που έχει κατατεθεί στο σχετικό φάκελο χρηματοδότησης.
- Η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή γνώριζε ότι είχε υποβληθεί επικαιροποιημένος φάκελος για την τροποποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή στις 30/09/2021 και στη συνέχεια στις 15/06/2022 προκειμένου να συμπεριληφθεί στην Α.Ε.Π.Ο. του έργου η ετήσια δυναμικότητα του ρεύματος των ανακυκλώσιμων υλικών.
- Τέλος, ως προς την οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού, θεωρείται καταλυτική και η διατύπωση γνώμης της ΕΥΚΕ, η οποία δεν έχει εκδοθεί, καθώς η Διαχειριστική Αρχή **δεν** προώθησε την πρόταση του Φορέα με την προτεινόμενη μεθοδολογία διαχωρισμού του σχετιζόμενου κόστους επένδυσης στο πλαίσιο των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) και του Κανονισμού 651/14 (ΓΑΚ) (χρήση Μ.Ε.Α. και ως Κ.Δ.Α.Υ., ενεργειακή αξιοποίηση βιοαερίου κ.ο.κ.) που είχε συνταχθεί.

II. <u>Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. Λαμίας (Ο.Ε.Δ.Α.)</u>

Το ανωτέρω (4) σχετικό έγγραφο, αναφέρει ότι:

*«…**σε εκκρεμότητα παραμένουν** η κήρυξη απαλλοτρίωσης, η επικαιροποίηση των μελετών του έργου και η οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού λαμβάνοντας υπόψη ότι η Μ.Ε.Α. συμπεριλαμβάνει υπηρεσίες που δεν εμπίπτουν στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ (διαχείριση συσκευασιών και ιλύος).*

*Επισημαίνεται ότι το άρθρο 49 του Ν. 4412/2016, όπως ισχύει, ορίζει ότι "Για τα έργα που έχουν υπαχθεί ή θα υπαχθούν στο άρθρο 7Α του ν. 2882/2001, **προϋπόθεση για την εκκίνηση της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης έργου αποτελεί η κήρυξη των απαιτούμενων απαλλοτριώσεων** σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 2882/2001, καθώς και η ύπαρξη έκθεσης εκτίμησης, σύμφωνα με το άρθρο 15 του ιδίου νόμου.*

Τα ανωτέρω *στοιχεία αποτελούν προϋπόθεση για την έναρξη υλοποίησης των έργων».*

Τα γεγονότα είναι τα εξής:

- Για την αξιολόγηση της πρότασης **δεν αποτελεί προαπαιτούμενο δικαιολογητικό η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο.** του προς χρηματοδότηση έργου **<u>σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας της Πρόσκλησης με α/α ΟΠΣ 3352 που έθεσε η ίδια η Αρχή Διαχείρισης του Προγράμματος.</u>**

- Στις 15/07/2022 η Διαχειριστική Αρχή είχε ενημερωθεί μετά από σχετικό έγγραφό της στις 29/04/2022 για την υποβολή του από 30/11/2021 και 11/05/2022 επικαιροποιημένου φακέλου για την τροποποίηση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης του έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα αρχή (ΔΙΠΑ/ΥΠΕΝ) προκειμένου να αναγράφεται στην Α.Ε.Π.Ο. του έργου η ετήσια δυναμικότητα του ρεύματος των ανακυκλώσιμων υλικών και να συνάδει με τις απαιτήσεις της με αριθ. πρωτ.: ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/114967/2329/18-03-2022 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ.Ε. Α.Ε.: 630/18-03-2022) θετικής γνωμοδότησης της Δ/νσης Διαχείρισης Αποβλήτων του Υ.Π.ΕΝ. κ.ά..
- Στις 15/07/2022 και στις 24/10/2022 η Διαχειριστική Αρχή είχε ενημερωθεί εγγράφως, **με τεκμηριωμένα στοιχεία** (Γνωμοδότηση Νομικής Υπηρεσίας, εκτίμηση αξίας έκτασης από ανεξάρτητο πιστοποιημένο εκτιμητή κ.ά.) ότι η εν λόγω πρόταση θα πρέπει να αντιμετωπισθεί με την εφαρμογή της ίδιας νομοθεσίας που εφαρμόστηκε στην περίπτωση της Απόφασης ένταξης της πράξης **(ΑΔΑ: 9ΙΗ846ΜΤΛΡ-206)** με mis 5063436 (Κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας), στην οποία έχει τεθεί ο εξής σχετικός ειδικός όρος χρηματοδότησης: ***«Πριν το πρακτικό κατακύρωσης του αναδόχου του υποέργου 1 (Κατασκευή Μ.Ε.Α.), ο δικαιούχος υποχρεούται να έχει εξασφαλίσει την ολοκλήρωση των απαλλοτριώσεων».***
- Σε ό,τι αφορά το θέμα της κήρυξης της απαλλοτρίωσης, βάσει του άρθ. 49, παρ. 2β του ν. 4412/2016**, η κήρυξη της απαιτούμενης απαλλοτρίωσης** απαιτείται να έχει επέλθει κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας **ανάθεσης** μιας δημόσιας σύμβασης έργου, **και όχι κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης του έργου (ήτοι αποστολή προκήρυξης της σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης).**
- Ως προς τον ακόλουθο ισχυρισμό ότι: *«…Στις περιπτώσεις των εν λόγω Μ.Ε.Α., η ένταξη και χρηματοδότηση των οικείων πράξεων δεν θα ήταν δυνατόν να οδηγήσει σε ανάληψη νομικής δέσμευσης και δαπάνη εντός του 2023 για το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ, εφόσον δεν είναι δυνατή η δημοπράτηση προ έκδοσης Α.Ε.Π.Ο., επικαιροποίησης προμελέτης, λήψης γνώμης τεχνικού συμβουλίου για το άρθρο 50 και στην περίπτωση της Λαμίας, πριν από την κήρυξη της απαλλοτρίωσης.»,* **παρατίθενται τεκμηριωμένα τα εξής:**
  - **α.** Η γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου εξετάζεται κατά το στάδιο της προέγκρισης δημοπράτησης του έργου όπως έχει συμπεριληφθεί και ως ειδικός όρος χρηματοδότησης στην περίπτωση της Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας ως εξής: *«1. Ο δικαιούχος, κατά την υποβολή αιτήματος στην ΕΥΔ ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ για την προέγκριση δημοπράτησης του υποέργου 1 (ΚΑΤΑΣΚΕΥΗ ΜΕΑ), υποχρεούται να προσκομίσει: α) γνωμοδότηση από το αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο της Περιφέρειας για την δημοπράτηση του υποέργου 1 με το άρθρο 50 του Ν. 4412/2016, και β) θεώρηση της τεχνικής προμελέτης από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης (εγκύκλιος ΥΠΕΣ υπ΄αριθ. 26640/24.8.2016, ΑΔΑ: Ω6ΚΘ465ΦΘΕ-Ξ5Ξ)».*
  - **β.** Βάσει του άρθ. 49, παρ. 2 δ) του Ν. 4412/2016 ως ισχύει: *«Για την εκκίνηση της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης έργου απαιτείται η ολοκλήρωση της κατά περίπτωση απαιτούμενης διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και ειδικότερα με τα προβλεπόμενα στον ν. 4014/2011 (Α’ 226) και στις*

εκτελεστικές του πράξεις, ***πλην των περιπτώσεων της παρ. 1 του άρθρου 50*** ***(Δημόσιες συμβάσεις έργων με αξιολόγηση μελέτης)…».***

- Τέλος, ως προς την οριστικοποίηση του χειρισμού της πράξης στο πλαίσιο ανταγωνισμού, θεωρείται καταλυτική και η διατύπωση γνώμης της ΕΥΚΕ, η οποία δεν έχει εκδοθεί, καθώς η Διαχειριστική Αρχή **δεν** προώθησε την πρόταση του Φορέα με την προτεινόμενη μεθοδολογία διαχωρισμού του σχετιζόμενου κόστους επένδυσης στο πλαίσιο των Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ) και του Κανονισμού 651/14 (ΓΑΚ) (χρήση Μ.Ε.Α. και ως Κ.Δ.Α.Υ., ενεργειακή αξιοποίηση βιοαερίου κ.ο.κ.) που είχε συνταχθεί.

Επομένως, **ως προς τις δύο ανωτέρω περιπτώσεις, ισχύουν τα εξής:**

i. Η περίπτωση των Ο.Ε.Δ.Α. Λαμίας και Χαλκίδας κρίνονται διαφορετικά από τη Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας στη διαδικασία αξιολόγησης, κατά διαφορετική ακολουθία της νομοθεσίας, και των όρων που θέτει η ίδια η Πρόσκληση, και μάλιστα χωρίς επαρκή αιτιολόγηση.

ii. Η Διαχειριστική Αρχή δεν ακολούθησε τα περιγραφόμενα στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου, προκειμένου να ενημερωθεί **εγκαίρως** ο Φορέας μας και να προβεί σε κατάλληλες ενέργειες σχετικά με τον προγραμματικό σχεδιασμό του.

III. Μ.Ε.Α. Άμφισσας

Το ανωτέρω (4) σχετικό έγγραφο, αναφέρει ότι:

«…Η πράξη Μ.Ε.Α. Άμφισσας υποβλήθηκε στις 30/6/2022 ***με Μ.Π.Ε. (προς τροποποίηση υφιστάμενης Α.Ε.Π.Ο. έργου*** *που ήδη χρηματοδοτείται από το ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ/ΜΕΒΑ και ΧΥΤΑ Φωκίδας) και σχέδιο προμελέτης.* ***Η αξιολόγηση δεν ξεκίνησε****, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω δεδομένα και, πλέον, της αναγκαιότητας επιβεβαίωσης της σκοπιμότητας του έργου στο νέο θεσμικό πλαίσιο.»*

Τα γεγονότα είναι τα εξής:

- Στο φάκελο χρηματοδότησης της εν λόγω πράξης **συμπεριλήφθηκε η με Α.Π. ΥΠΕΝ/ΔΙΠΑ/107175/7000/30-12-2021 (ΑΔΑ: Ψ6ΙΦ4653Π8-Κ90) Απόφαση** του Γεν. Δ/ντή Περιβαλλοντικής Πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας περί «Έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για το έργο: «Κατασκευή μονάδας επεξεργασίας στερεών αποβλήτων (εργοστάσιο κομποστοποίησης) και Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (Χ.Υ.Τ.Υ.) και συνοδών έργων (οδού πρόσβασης), στη θέση "Βαρτός" Δήμου Δελφών Ν. Φωκίδας» στην Π.Ε Φωκίδας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας» **καθώς και ο εγκεκριμένος φάκελος Μ.Π.Ε. που τη συνοδεύει όπου περιγράφεται πλήρως η διαχείριση των χωριστά συλλεγέντων ανακυκλώσιμων αποβλήτων. Στην εν λόγω Α.Ε.Π.Ο. αποτυπώνονται οι κωδικοί ΕΚΑ των εισερχόμενων αποβλήτων στη Μ.Ε.Α. οι οποίοι αφορούν στα χωριστά συλλεγέντα ανακυκλώσιμα απόβλητα.**
- Ο τεχνικός σχεδιασμός του έργου έχει συμπεριλάβει το ρεύμα των ανακυκλώσιμων υλικών και στην τεχνική προμελέτη του έργου που έχει κατατεθεί στο σχετικό φάκελο χρηματοδότησης.

- Σε αντίθεση με τους ισχυρισμούς που αποτυπώνονται στο (4) σχετ. έγγραφο του Ε.Γ., είναι αυτονόητο ότι **η ανάγκη επιβεβαίωσης της σκοπιμότητας του έργου σε σχέση με το νέο θεσμικό πλαίσιο δεν είναι δυνατό να διαπιστωθεί, αν δεν αξιολογηθεί η πρόταση.**

  Τέλος, πέρα των ανωτέρω, **θεωρούμε** εύλογο να αξιολογηθεί η εν λόγω πρόταση δεδομένου ότι:
- Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων έχει συνάψει συμφωνία παροχής Τεχνικής Βοήθειας με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων [Project Advisory Support Service Agreement (PASSA)] για τα έτη 2021-2023 και στον τομέα του Περιβάλλοντος. Η τεχνική υποστήριξη αφορά και σε έργα της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020. Στο πλαίσιο της συγκεκριμένης τεχνικής βοήθειας, **το συγκεκριμένο έργο διαχείρισης στερεών αποβλήτων** έχει επιλεγεί από τη Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για άμεση παροχή στήριξης με σκοπό την διερεύνηση της βέλτιστης πρότασης για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων στην υλοποίησή του. Σε αυτή την κατεύθυνση ο Φορέας είχε συνεργαστεί και με τον αρμόδιο εμπειρογνώμονα που έχει επιλεγεί. (σχετ. το με Α.Π.ΥΠΕΝ/ΓρΓΓΣΔΑ/47695/486/12-05-2022 έγγραφο της Γ.Γ.Σ.Δ.Α. του Υ.Π.ΕΝ.).

Σε σχέση με τον ισχυρισμό ότι η αξιολόγηση των Ο.Ε.Δ.Α. Λαμίας και Χαλκίδας έχει ανασταλεί επειδή τα έργα αυτά συμπεριλαμβάνονται στη λίστα έργων που ελέγχθηκαν από τους JASPERS, οι οποίοι μάλιστα στο από 5/9/2022 τελικό πόρισμά τους αναφέρουν ότι «…*για την επίτευξη στόχων οδηγιών κυκλικής οικονομίας θα απαιτηθεί μετατροπή των υφιστάμενων Μ.Ε.Α. σε Μ.Α.Α., και ανασχεδιασμός των χρηματοδοτημένων και υπό χρηματοδότηση έργων*», **επιθυμούμε να τονίσουμε τα εξής:**

α. Οι προτεινόμενες Μ.Ε.Α. Χαλκίδας, Λαμίας και Άμφισσας προβλέπουν τη διαχείριση και των τριών ρευμάτων αστικών αποβλήτων καθώς και της ιλύος, και μάλιστα είναι οι μόνες που εξ αρχής έχουν προταθεί έτσι, σε αντίθεση με το σύνολο των μονάδων οι οποίες ελέγχθηκαν από τους JASPERS. Εντούτοις, όλο το προηγούμενο χρονικό διάστημα **όλες οι υπόλοιπες μονάδες αξιολογούνταν και εντάσσονταν στο ΕΣΠΑ 2014-2020** με αστερίσκους και υποσημειώσεις, ακριβώς επειδή δεν πληρούσαν την προϋπόθεση αυτή (της προσαρμογής στους στόχους της κυκλικής οικονομίας με τη διαχείριση κυρίως των χωριστά συλλεγέντων ανακυκλώσιμων αποβλήτων με πλήρη Χ/Ο ανάλυση του επενδυτικού σχεδίου).

β. Ο Φορέας μας δεν έλαβε ποτέ γνώση της από 14/04/2021 προκαταρκτικής αξιολόγησης και του από 5/9/2022 πορίσματος των JASPERS, προκειμένου να γνωρίζει εγκαίρως **τυχόν** ανελαστικό κώλυμα στην αξιολόγηση των προτάσεων για τις συγκεκριμένες Μ.Ε.Α., ενώ παραδόξως δεν προέκυπτε κώλυμα για τις Μ.Ε.Α. που δεν προβλέπουν τη διαχείριση του ρεύματος των ανακυκλώσιμων αποβλήτων, δεδομένου ότι πλέον η ευρωπαϊκή νομοθεσία στοχεύει στην κατασκευή και λειτουργία Μ.Α.Α. και όχι Μ.Ε.Α..

Τέλος, στο (4) σχετ. έγγραφο αναφέρονται και τα εξής:

«…οι μελέτες ωρίμανσης για το σύνολο των παραπάνω πράξεων συγχρηματοδοτούνται από την Τεχνική Βοήθεια του ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ.

Προκύπτουν συνεπώς και από τα χρονοδιαγράμματα εκπόνησης των μελετών ***οι βραδείες διαδικασίες ωρίμανσης των έργων,*** *αποκλειστικά* ***με ευθύνη του Δικαιούχου*** *Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς*

Ελλάδας Α.Ε.. Είναι απολύτως σαφές ότι η εκπλήρωση απαιτήσεων που συνδέονται με την ωρίμανση πράξεων, την περιβαλλοντική αδειοδότηση και τους κανόνες του ανταγωνισμού από τους Δικαιούχους συνιστούν βασικά κριτήρια επιλογής πράξεων, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο του ΕΣΠΑ.»

Το αληθές είναι ότι οι λόγοι παράτασης των χρονοδιαγραμμάτων εκπόνησης των μελετών ωρίμανσης των σχετικών πράξεων που αναγράφονται στο (4) σχετ. έγγραφο (mis 5010187, 5010186 & 5010185):

α. Αφορούν σε διοικητικές καθυστερήσεις των αδειοδοτουσών αρχών οι οποίες δεν εφαρμόζουν τις διατάξεις που σχετίζονται με την επίσπευση των περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων.

β. Αποτυπώνονται πλήρως στις τεκμηριωμένες και αναλυτικές εισηγήσεις της Διευθύνουσας Υπηρεσίας προς την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή, η οποία εξέδιδε και τα σχετικά έγγραφα με τη διατύπωση θετικής γνώμης **σε όλα** τα τεκμηριωμένα αιτήματα του Δικαιούχου. **Όλο το ιστορικό των παρατάσεων είναι αναρτημένο στο ΟΠΣ ΕΣΠΑ 2014-2020.**

Ο Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. ως δικαιούχος και φορέας υλοποίησης **έχει αποδείξει εμπράκτως** ότι μπορεί να διαχειρίζεται συγχρηματοδοτούμενες πράξεις **σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ΣΔΕ.**

Κατόπιν αυτών, αναμένουμε την άμεση αξιολόγηση και ένταξη των έργων της Περιφέρειάς μας.

Με εκτίμηση
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από CHARALAMPOS TSOKANIS

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΤΣΟΚΑΝΗΣ

Συνημμένα:

1. Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 177/30-01-2023) έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με θέμα «Απόψεις σχετικά με την α.π. 97/18-01-2023 επιστολή με θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ».
2. Το με Α.Π.ΥΠΕΝ/ΓρΓΓΣΔΑ/47695/486/12-05-2022 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 1041/13-05-2022) έγγραφο του Γ.Γ.Σ.Δ.Α. του Υ.Π.ΕΝ. με θέμα «Παροχή τεχνικής βοήθειας στον Περιφερειακό Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας για την κατασκευή της Μ.Ε.Α. Φωκίδας».

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

1. Γεώργιος Αναστασίου, Δήμαρχος Θηβαίων, Αντιπρόεδρος ΔΣ
2. Αθανάσιος Ζεκεντές, Δήμαρχος Λοκρών, Μέλος ΔΣ
3. Γεώργιος Καπεντζώνης, Δήμαρχος Δωρίδος, Μέλος ΔΣ
4. Νικόλαος Μαστροκώστας, Αντιδήμαρχος Κύμης - Αλιβερίου, Μέλος ΔΣ
5. Γεώργιος Ντασιώτης, Δήμαρχος Αλιάρτου-Θεσπιέων, Μέλος ΔΣ
6. Νικόλαος Σουλιώτης, Δήμαρχος Καρπενησίου, Μέλος ΔΣ, Πρόεδρος ΠΕΔ Στερεάς Ελλάδας
7. Αθανασία Στιβακτή, Δήμαρχος Αμφίκλειας-Ελάτειας, Μέλος ΔΣ
8. Ιωάννης Συκιώτης, Δήμαρχος Καμένων Βούρλων, Μέλος ΔΣ
9. Παναγιώτης Ταγκαλής, Δήμαρχος Δελφών, Μέλος ΔΣ, Πρόεδρος Τεχνικής Επιτροπής ΦοΔΣΑ

10. Γεώργιος Χαντζής, Δήμαρχος Μακρακώμης, Μέλος ΔΣ

<u>Εσωτερική Διανομή:</u>
- Γενική Διεύθυνση
- Νομική Υπηρεσία
- Δ/νση Διαχείρισης Αστικών Στερεών Αποβλήτων
- Δ/νση Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών
- Δ/νση Διαχείρισης Λοιπών Στερεών Αποβλήτων
- Δ/νση Προγραμματισμού, Μελετών, Έργων, Ποιότητας, Αξιοποίησης Ενέργειας & Περιβάλλοντος
- Χρονολογικό Αρχείο