ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ
ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΩΝ ΟΤΑ
«Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε.»
ΑΡ. ΓΕΜΗ: 134032417000

- ΕΠΕΙΓΟΝ-

Θήβα, 06 Μαρτίου 2023
Αριθ. Πρωτ.:-**418**-

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
Ταχ. Δ/νση Έδρας: Παν. Δράκου 11 & Πινδάρου
Τ. Κώδικας: 32200 Θήβα
Τηλέφωνα: 22620-80821, 27977
E-mail: info@fodsaste.gr
Site: www.fodsaste.gr

Προς:
ΔΗΜΟΥΣ-ΜΕΛΗ
Φο.Δ.Σ.Α. ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ Α.Ε.
(Όπως Πίνακας Αποδεκτών)

Θέμα: Σχετικά με το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 2247/01-03-2023 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ

Σχετ.:

1. *Το με α.π. 2425/24-10-2022 «εξ. επείγον» έγγραφό μας με θέμα «Σχετικά με την αξιολόγηση των αιτήσεων χρηματοδότησης των πράξεων με mis 5069531, 5069532 & 5124316» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.*
2. *Το με α.π. 97/18-01-2023 έγγραφό μας με θέμα «Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ» προς τη DG REGIO (G.3).*
3. *Το με α.π. 97/18-01-2023 (ορθή επανάληψη) έγγραφό μας με θέμα «Επίσπευση διαδικασιών για έγκριση των αιτήσεων χρηματοδότησης για (3) τρεις πράξεις που αφορούν το "Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε."» προς το Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων.*
4. *Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 177/30-01-2023) έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με θέμα «Απόψεις σχετικά με την α.π. 97/18-01-2023 επιστολή με θέμα "Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ"».*
5. *Το με Α.Π. 178/30-01-2023 «επείγον» έγγραφο της Υπηρεσίας με θέμα «Σχετικά με τις Απόψεις της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ που αποτυπώνονται στο με Α.Π.: ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφό της».*
6. *Η με αριθ. 19/02-02-2023 ομόφωνη Απόφαση του Δ.Σ. του Φο.Δ.Σ.Α. Στερεάς Ελλάδας Α.Ε. με θέμα «Λήψη απόφασης σχετικά με την απάντηση στο έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και Ταμείου Συνοχής με θέμα «Απόψεις σχετικά με την α.π. 97/18-1-2023 επιστολή με θέμα "Μη σεβασμός των διαδικασιών και τήρησης των προθεσμιών αξιολόγησης των προτάσεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ"».*
7. *Το με Α.Π. 263/15-02-2023 «επείγον» έγγραφο της Υπηρεσίας με θέμα «Σχετικά με τις απόψεις που διατυπώνονται στο με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ».*
8. *Το με Α.Π. 265/15-02-2023 έγγραφό μας με θέμα «Σχετικά με τις απόψεις που διατυπώνονται στο με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-01-2023 έγγραφό σας» προς τον κ. Ειδικό Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ του Υπουργείο Ανάπτυξης & Επενδύσεων, με συνημμένη τη με α.π. 263/15-02-2023 επιστολή.*

9. *Το με Α.Π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ: 2247/01-03-2023 (Α.Π. εισ. Φο.Δ.Σ.Α. Στ. Ελ. Α.Ε.: 393/02-03-2023) έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με θέμα «Απόψεις επί της με α.π. 265/15-2-2023 επιστολής σας με Θέμα "Σχετικά με τις απόψεις που διατυπώνονται στο με α.π. ΕΥΔ ΠΕΚΑ&ΠΟΛΠΡΟ: 916/27-1-2023) έγγραφό σας"».*

Κυρίες & Κύριοι Δήμαρχοι,

Με το υπ' αριθ. (9) σχετικό έγγραφο, ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ μας υποδεικνύει να μην αποστέλλουμε έγγραφα προς τις αρμόδιες Αρχές καθώς κατά την άποψή του εδράζονται σε απολύτως ανακριβή στοιχεία και απλώς μετακυλούν καθυστερήσεις λόγω της χαμηλής διοικητικής ικανότητας και γενικώς ανεπάρκειας του Φορέα μας.

Το έγγραφο καταλήγει ενημερώνοντάς μας ότι πλέον δεν πρόκειται να υπάρξει καμία απάντηση σε ενδεχόμενη νέα αλληλογραφία του Φορέα, λόγω του ότι η ατέρμονη ανταλλαγή επιστολών κρίνεται ως ατελέσφορη διαδικασία τη συγκεκριμένη χρονική στιγμή, καθώς η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή είναι επικεντρωμένη αποκλειστικά στην επίτευξη των ποσοτικών και ποιοτικών στόχων υλοποίησης του Προγράμματος.

Είναι πραγματικά ακραίο ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με αρμοδιότητα την επίβλεψη και τον συντονισμό της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του ΕΠ ΥΜΕΠΕΡΑΑ (πλέον ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ) να δηλώνει ότι η Υπηρεσία του αρνείται να απαντήσει και επί της ουσίας να «απαγορεύει» σε έναν Δικαιούχο να της απευθύνεται μέσω επιστολών.

Η πρακτική αυτή είναι απολύτως αντίθετη τόσο με τον Ευρωπαϊκό Κώδικα ορθής διοικητικής συμπεριφοράς όσο και με τις γενικές αρχές της χρηστής διοίκησης, της εμπιστοσύνης του διοικουμένου και του δικαιώματός του να αναφέρεται στις Αρχές. Κατά συνέπεια, η πρακτική αυτή είναι ελεγκτέα τόσο σε επίπεδο Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης όσο και πειθαρχικά.

Όσον αφορά την ουσία, τα πραγματικά δεδομένα στα οποία αδυνατεί, και κατά συνέπεια αρνείται να απαντήσει ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ, είναι τα εξής:

1ο. Επί 2 χρόνια ο φορέας μας απάντησε τεκμηριωμένα σε όλα τα έγγραφα που ζητήθηκαν από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή σχετικά με τη χορήγηση συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινίσεων για την αξιολόγηση των πράξεων Ο.Ε.Δ.Α. Χαλκίδας και Λαμίας. Αντιθέτως, η Διαχειριστική Αρχή δεν έπραξε τα περιγραφόμενα στο Σύστημα Διαχείρισης & Ελέγχου-ΣΔΕ (ολοκλήρωση αξιολόγησης: θετική ή αρνητική) προκειμένου να ενημερωθεί εγκαίρως ο Δικαιούχος και να προβεί σε κατάλληλες ενέργειες σχετικά με τον προγραμματικό σχεδιασμό του.

2ο. Σε ό,τι αφορά την πράξη της Αναβάθμισης Μ.Ε.Α. Άμφισσας, η Διαχειριστική Αρχή δεν έχει προβεί σε καμία διοικητική ενέργεια σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΣΔΕ από την υποβολή της αίτησης χρηματοδότησης της εν λόγω πράξης στις 30/06/2022.

3ο. Ο Προϊστάμενος της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ παρουσίασε στην 14η Σύνοδο των Φο.Δ.Σ.Α. στην Αλεξανδρούπολη ότι τα 2 έργα Μ.Ε.Α. & Χ.Υ.Τ.Υ. (Ο.Ε.Δ.Α.) Χαλκίδας & Λαμίας θα ενταχθούν την τρέχουσα προγραμματική περίοδο 2014-2020.

4ο. Στις 5 Αυγούστου 2022 πραγματοποιήθηκε τηλεδιάσκεψη με τον Ειδικό Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ, τον Προϊστάμενο της ΕΥΔ ΠΕΚΑ & ΠΟΛΠΡΟ, την Υπηρεσία του Φορέα και 3 Δημάρχους της Περιφέρειάς μας, όπου ο Προϊστάμενος της Διαχειριστικής Αρχής δεσμεύθηκε ότι τα έργα, Ο.Ε.Δ.Α. Χαλκίδας & Λαμίας, θα ενταχθούν μέχρι τον επόμενο μήνα (Σεπτέμβριο του 2022) και ότι θα αξιολογήσουν και την πρόταση της Φωκίδας.

5ο. Το (1) σχετ. «εξαιρετικά επείγον» έγγραφό μας δεν απαντήθηκε ποτέ αρμοδίως.

6ο. Το τελικό πόρισμα των Jaspers της 5ης Σεπτεμβρίου 2022, το μόνο που επικαλείται ως τεκμηρίωση ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ, δεν κοινοποιήθηκε ποτέ στον Φορέα μας, προκειμένου να διαπιστώσει αν βάσει αυτού όντως κωλύεται η αξιολόγηση των προτάσεων για τις συγκεκριμένες Μ.Ε.Α., αλλά όχι για τις Μ.Ε.Α. που δεν προβλέπουν τη διαχείριση του ρεύματος των ανακυκλώσιμων αποβλήτων, δεδομένου ότι πλέον η ευρωπαϊκή νομοθεσία στοχεύει στην κατασκευή και λειτουργία Μονάδων Ανάκτησης Ανακύκλωσης.

7ο. Για την αξιολόγηση των προτάσεων δεν αποτελούσε προαπαιτούμενο δικαιολογητικό η ύπαρξη Α.Ε.Π.Ο. των προς χρηματοδότηση έργων σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας της Πρόσκλησης με α/α ΟΠΣ 3352 που έθεσε η ίδια η Αρχή Διαχείρισης του Προγράμματος. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί και η πράξη με mis 5155114 που αφορά στην «Επέκταση του Χ.Υ.Τ. Θήβας», η οποία αξιολογήθηκε σε όλα τα επίπεδα (σκοπιμότητα, συμβατότητα της πράξης με το κανονιστικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων, έκδοση θετικής γνώμης από την ΕΥΚΕ κ.ο.κ.) πολύ πριν την ημερομηνία έκδοσης της Α.Ε.Π.Ο. του έργου (1/2/2023). Σημειώνεται ότι κατά την υποβολή της εν λόγω αίτησης χρηματοδότησης στο ΟΠΣ (4/5/2022), στα επισυναπτόμενα έγγραφα που σχετίζονταν με τα τεχνικά στοιχεία του εν λόγω έργου, συμπεριλήφθηκε μόνο ο φάκελος Μ.Π.Ε. του έργου και η αίτηση που είχε κατατεθεί από τον φορέα του έργου στην αρμόδια αδειοδοτούσα Αρχή σε ό,τι αφορά την περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου σύμφωνα με τους κανόνες επιλεξιμότητας της Πρόσκλησης με α/α ΟΠΣ 3352. Η διαδικασία αξιολόγησης της αίτησης χρηματοδότησης εκκίνησε τον Αύγουστο του 2022 και εν τέλει η πράξη εντάχθηκε στις 16/02/2023 με Απόφαση του Ειδικού Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ.

8ο. Βάσει του άρθρου 49 του ν. 4412/2016, η κήρυξη της απαιτούμενης απαλλοτρίωσης απαιτείται να έχει επέλθει κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας ανάθεσης μιας δημόσιας σύμβασης έργου, και όχι κατά το χρόνο εκκίνησης της διαδικασίας σύναψης της δημόσιας σύμβασης του έργου (ήτοι αποστολή προκήρυξης της σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης). Για το λόγο αυτό και ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ στην Απόφαση (σχετ. ΑΔΑ: 9ΙΗ846ΜΤΛΡ-206) που εξέδωσε ο ίδιος για την κατασκευή Μ.Ε.Α. Ανατολικού Τομέα Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (mis 5063436), προέβλεψε ως ειδικό όρο τον εξής: *«Πριν το πρακτικό κατακύρωσης του αναδόχου του υποέργου 1 (Κατασκευή Μ.Ε.Α.), ο δικαιούχος υποχρεούται να έχει εξασφαλίσει την ολοκλήρωση των απαλλοτριώσεων».*

Όλα τα προαναφερόμενα καθώς και άλλα στοιχεία αναλύθηκαν διεξοδικά και τεκμηριώθηκαν επαρκώς από την Υπηρεσία με τα (5) και (7) σχετ. έγγραφα.

Δεδομένου ότι όλα τα παραπάνω είναι απολύτως αποδεδειγμένα και αδιαμφισβήτητα, ο Ειδικός Γραμματέας Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ θα πρέπει να μας γνωρίσει για ποιον λόγο, κατά προκλητική παράβαση της νομοθεσίας, στοχοποιήθηκε και επιλέχθηκε η Περιφέρειά μας σε ό,τι αφορά την υλοποίηση των προβλεπόμενων Μ.Ε.Α., ώστε να αποκλειστεί από τη δημόσια χρηματοδότηση την τρέχουσα Προγραμματική Περίοδο.

Κυρίες και Κύριοι Δήμαρχοι,

Με βάση όλα τα διαθέσιμα στοιχεία, τα οποία όχι μόνο δεν έχουν διαψευστεί αλλά αντιθέτως αποδεικνύονται από την υφιστάμενη αλληλογραφία, ο Φορέας θα πρέπει να απαντήσει προς τον

κ. Ειδικό Γραμματέα Διαχείρισης Προγραμμάτων ΕΤΠΑ και ΤΣ με κοινοποίηση στην πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων και στις αρμόδιες Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (DG REGIO), οι οποίες σαφώς εμπλέκονται στην τήρηση των διαδικασιών και των κανόνων που διέπουν το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για την εν γένει υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων πράξεων (έργων).

Με εκτίμηση

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από MICHAIL DERMITZAKIS
Ημερομηνία: 2023.03.06 11:37:27 EET
Αιτία: ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΤΣΟΚΑΝΗΣ

Συνημμένα:

- Τα (1) έως και (9) σχετ. έγγραφα

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

Α/Α	ΔΗΜΟΙ-ΜΕΛΗ (ΜΕΤΟΧΟΙ) - Υπόψη κ. Δημάρχων
1	Δήμος Λαμιέων
2	Δήμος Αμφίκλειας - Ελάτειας
3	Δήμος Δομοκού
4	Δήμος Λοκρών
5	Δήμος Μακρακώμης
6	Δήμος Καμένων Βούρλων
7	Δήμος Στυλίδας
8	Δήμος Αλιάρτου-Θεσπιέων
9	Δήμος Θηβαίων
10	Δήμος Ορχομενού
11	Δήμος Τανάγρας
12	Δήμος Χαλκιδέων
13	Δήμος Διρφύων - Μεσσαπίων
14	Δήμος Ερέτριας
15	Δήμος Καρύστου
16	Δήμος Κύμης-Αλιβερίου
17	Δήμος Μαντουδίου-Λίμνης-Αγίας Άννας
18	Δήμος Ιστιαίας-Αιδηψού
19	Δήμος Σκύρου
20	Δήμος Καρπενησίου
21	Δήμος Αγράφων
22	Δήμος Δελφών
23	Δήμος Δωρίδος

Εσωτερική Διανομή:

- Γενική Διεύθυνση
- Νομική Υπηρεσία

- Δ/νση Διαχείρισης Αστικών Στερεών Αποβλήτων
- Δ/νση Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών
- Δ/νση Διαχείρισης Λοιπών Στερεών Αποβλήτων
- Δ/νση Προγραμματισμού, Μελετών, Έργων, Ποιότητας, Αξιοποίησης Ενέργειας & Περιβάλλοντος
- Χρονολογικό Αρχείο